



**П Р И К А З**

«30» декабря 2019 года

№ 119

г. Ижевск

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике и Доклада с руководством по соблюдению обязательных требований при осуществлении лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Удмуртской Республики за 2019 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике за 2019 год.
2. Утвердить Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований при осуществлении лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Удмуртской Республики за 2019 год.
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Министр

В.А. Лашкарев

УТВЕРЖДЕН  
приказом Министерства промышленности  
и торговли Удмуртской Республики  
от 30.12.2019 № 119

ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ  
ЗА ЗАГОТОВКОЙ, ХРАНЕНИЕМ, ПЕРЕРАБОТКОЙ И РЕАЛИЗАЦИЕЙ  
ЛОМА ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ, ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ

ДОКЛАД  
О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ  
ЗА 2019 ГОД

по состоянию на 31.12.2019

г. Ижевск

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Доклад разработан в соответствии с целевой моделью «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», паспортом приоритетного проекта «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях», во исполнение п. 3 ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях профилактики нарушений обязательных требований.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов государственных органов в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблем правоприменительной практики статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к его полномочиям, к нарушителям обязательных требований;
- выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в целях недопущения типичных нарушений

обязательных требований.

В качестве источников формирования Докладов использованы:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
- результаты обжалований действий и решений должностных лиц Министерства в административном или судебном порядке и установленных в ходе анализа судебной и правоприменительной практики других регионов;
- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан.

## II. О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

### Состояние организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий

По состоянию на 31 декабря 2019 года в Удмуртской Республике зарегистрировано 45 лицензиатов, имеющих 47 лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов. Из них на лом черных металлов – 8 лицензий, на лом цветных металлов – 7 лицензий, на черный и цветной лом – 32 лицензий.

Количество пунктов приема лома цветных и черных металлов – 125 объектов.

Следует отметить, что почти 31 % (14) лицензиатов являются производственными предприятиями, которые заготавливают лом для уменьшения себестоимости продукции собственного производства.

В рамках предоставления государственной услуги по выдаче лицензий в 2019 году Министерством рассмотрены 29 (28 - в 2018 году) заявлений о выдаче, переоформлении и прекращении действия лицензии юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По результатам рассмотрения были приняты следующие решения:

- 14 решений о предоставлении (выдаче) лицензии;
- 15 решений о переоформлении лицензии;
- 2 решения об отказе в выдаче лицензий.

В рамках исполнения функции по лицензионному контролю Министерством в 2019 году проведено 35 проверок:

- 14 выездных проверок соискателей лицензии;
- 9 выездных проверок лицензиатов;
- 5 плановых проверок, согласованные с прокуратурой по Удмуртской Республике.

При проведении проверок обеспечена открытость и полнота сведений о порядке и сроках государственного контроля. Жалобы и судебные иски юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на действия (бездействие и решения) при осуществлении государственного контроля отсутствуют, а также отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными.

По результатам плановых проверок нарушений законодательства не выявлено, административные дела не возбуждались.

В 2019 году Министерством особое внимание уделялось профилактической работе, направленной на предупреждение и пресечение подконтрольными субъектами правонарушений в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Удмуртской Республики, а именно:

- разъяснение подконтрольным субъектам до начала проведения мероприятия информации о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности контрольно-надзорного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и др.;

- размещение на сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- размещение на сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» Плана проверок юридических лиц на 2019 год;

- актуализация на постоянной основе нормативных правовых документов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) и размещенных на сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет»;

- внесение в автоматизированную систему «Единый реестр проверок» информации о проводимых проверках и их результатах;

- проведение в апреле 2019 года публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.

Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в 2019 году не направлялись.

Возможные риски причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) причинённого ущерба:

- осуществление предпринимательской деятельности без лицензии - влечет причинение имущественного ущерба бюджету Удмуртской Республики в виде недополученных сумм налоговых платежей от сокрытия доходов.

Оценить ущерб бюджету Удмуртской Республики невозможно ввиду отсутствия сведений об объемах нелегального оборота лома.

Кроме того, существуют также риски для самих предпринимателей в виде неизбежности и неотвратимости административного наказания за совершенное правонарушение:

- нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения - штраф на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой;

- осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно

(обязательна), - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

Основными видами нарушений, установленными в ходе анализа судебной и правоприменительной практики других регионов, является:

- осуществление заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов без лицензии;

- осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов без сопроводительных документов при транспортировке лома черных металлов, цветных металлов (транспортной накладной, приемо-сдаточных актов, удостоверения о взрывобезопасности лома и отходов черных металлов, цветных металлов);

- осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов без составления приемо-сдаточного акта; без осуществления радиационного контроля; без осуществления контроля на взрывобезопасность - влечет возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.

Основными причинами являются:

- отсутствие контроля со стороны руководства лицензиатов и предпринимателей за действиями контролера лома и отходов металла;

- нарушение порядков заполнения транспортной накладной, приемо-сдаточных актов, удостоверения о взрывобезопасности лома и отходов черных металлов, цветных металлов;

- не своевременная оплата штрафов, наложенных по административным правонарушениям Министерством.

- преднамеренное нарушение действующего законодательства в виду игнорирования неотвратимости наказания.

УТВЕРЖДЕН  
приказом Министерства промышленности  
и торговли Удмуртской Республики  
от 30.12.2019 № 119

ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ  
ЗА ЗАГОТОВКОЙ, ХРАНЕНИЕМ, ПЕРЕРАБОТКОЙ И РЕАЛИЗАЦИЕЙ  
ЛОМА ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ, ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ

ДОКЛАД

С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ  
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ ЗА  
ЗАГОТОВКОЙ, ХРАНЕНИЕМ, ПЕРЕРАБОТКОЙ И РЕАЛИЗАЦИЕЙ ЛОМА  
ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ, ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ  
НА ТЕРРИТОРИИ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
ЗА 2019 ГОД

по состоянию на 31.12.2019

г. Ижевск



## **О СОБЛЮДЕНИИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЗАГОТОВКИ, ХРАНЕНИЯ, ПЕРЕРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ЛОМА ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ, ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ**

Основные требования при осуществлении деятельности в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов установлены: постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 года № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения», постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 года № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения», постановлением Правительства Удмуртской Республики от 14.04.2003 № 163 «Об утверждении Перечня бытового лома и отходов цветных металлов, подлежащих приему от физических лиц на территории Удмуртской Республики», постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности».

Сотрудниками Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики за 2019 год проведено 14 выездных проверок соискателей лицензии, 9 выездных проверок лицензиатов. В соответствии с утвержденным графиком плановых проверок в 2019 году в отношении лицензиатов проведено 5 плановых проверок. В ходе проведения плановых проверок нарушений лицензионных требований не выявлено.

При проведении проверок обеспечена открытость и полнота сведений о порядке и сроках государственного контроля. Жалобы и судебные иски юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на действия (бездействие и решения) при осуществлении государственного контроля отсутствуют, а также отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными.

Проверки соискателей лицензий (лицензиатов) совместно с иными органами государственного контроля (надзора) не проводились.

Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), в соответствии с частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Обращаем внимание лицензиатов, что осуществление

предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий (осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов без составления приемосдаточного акта; без осуществления радиационного контроля; без осуществления контроля на взрывобезопасность), предусмотренных специальным разрешением (лицензией), в соответствии с частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ - влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от четырех тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

По результатам осуществления лицензионного контроля нарушений не выявлено, административные дела не возбуждались.

#### Рекомендации по соблюдению обязательных требований

Министерство рекомендует перед обращением в лицензирующий орган с заявлением на получение или переоформление лицензии осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

1) уточнить информацию о категории земли, которая предназначена для производственной деятельности;

2) своевременно проводить поверку оборудования (весы, дозиметр, анализатор (спектрометр) и другого измерительного оборудования используемого для данного вида деятельности;

3) в случае намерения лицензиата другого субъекта РФ осуществлять заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов на территории Удмуртской Республики направить или предоставить уведомление (в форме переоформления лицензии) в Министерство;

4) обеспечить надлежащий контроль со стороны руководства лицензиатов и предпринимателей за действиями контролеров и ответственных лиц в части недопущения ими установленных ограничений.