



От 28.07.2015 № 3305/10-2
На № _____ от _____

Министру экономики
Удмуртской Республики

М.П. Зайцеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Удмуртской Республики»

1. Проблема, на решение которой направлено государственное регулирование. Цели регулирования

Согласно статье 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и предусматривает конкретизацию определенных принципов и требований к размещению нестационарных торговых объектов.

В настоящее время Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Удмуртской Республики утвержден Приказом Министерства торговли и бытовых услуг от 11.10.2010 г. №73/1, который соответствует действующему законодательству. При этом в ряде муниципальных образований в Удмуртской Республике в Схемы размещения нестационарных торговых объектов включены лишь торговые объекты, размещение которых планируется на территории муниципального образования.

В целях реализации Федерального закона с учетом положений Методических рекомендаций по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации, разработанных Минпромторгом России, изменений Земельного Кодекса Российской Федерации в части заключения договоров аренды земельных участков, вступивших в силу с 01

марта 2015 года, Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики разработан проект Приказа «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Удмуртской Республики».

2. Сведения о публичных консультациях по проекту Приказа

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, представителей предприятий потребительского рынка и сферы услуг, представителей общественности и заинтересованных граждан, в процессе оценки регулирующего воздействия с 11 июня 2015 года по 25 июня 2015 года были проведены публичные консультации. На официальном сайте Минпромторга УР в сети «Интернет» были размещены уведомление о проведении публичных консультаций, перечень вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций, проект Приказа и пояснительная записка к нему. С данными документами на сайте ознакомились 108 пользователей сети «Интернет».

В сроки, отведенные на проведение публичных консультаций, поступило 36 предложений и замечаний от 5 участников. Текст проекта был доработан с учетом поступивших предложений и замечаний. Отчет по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки регулирующего воздействия проекта Приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Удмуртской Республики» представлен в приложении.

3. Основные группы лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым государственным регулированием

Данный проект Приказа «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Удмуртской Республики» затрагивает интересы предпринимательского сообщества Удмуртской Республики, осуществляющего свою деятельность в сфере потребительского рынка с использованием нестационарных торговых объектов, а также органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике.

4. Оценка изменения расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление ими деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым государственным регулированием

Предлагаемое государственное регулирование не повлечет дополнительных расходов предпринимательского сообщества Удмуртской Республики, осуществляющих свою деятельность в сфере потребительского рынка с использованием нестационарных торговых объектов, а также органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике поскольку направлено на совершенствование и конкретизацию определенных принципов и требований к размещению нестационарных торговых объектов на территории Удмуртской Республики.

5. Оценка расходов бюджета Удмуртской Республики

Принятие проекта Приказа «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Удмуртской Республики» не потребует дополнительного финансирования из бюджета Удмуртской Республики

6. Ожидаемые результаты. Риски и ограничения государственного регулирования

Ожидаемые результаты принятия проекта Приказа – утверждение органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике схем размещения нестационарных торговых объектов на территории соответствующих муниципальных образований в соответствии с положениями проекта Приказа и Методическими рекомендациями по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли в субъектах Российской Федерации.

При разработке проекта Приказа риски не достижения целей государственного регулирования, а также возможные негативные последствия данного государственного регулирования не выявлены.

7. Реализация государственного регулирования и последующий мониторинг

Реализация государственного регулирования будет осуществляться посредством утверждения органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике схем размещения нестационарных торговых объектов на территории соответствующих муниципальных образований.

Приложение: отчет по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки регулирующего воздействия проекта Приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Удмуртской Республики» на 18 л. в 1 экз.

Министр



О.В. Радионов

ОТЧЕТ

по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки регулирующего воздействия проекта Приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Удмуртской Республики»

1. Общие сроки проведения публичных консультаций:

11 июня 2015 года – 25 июня 2015 года

2. Проведенные формы публичных консультаций:

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1.	Сбор мнений участников публичных консультаций посредством электронной почты	11 июня 2015 года – 25 июня 2015 года	5 (количество просмотров на сайте Минпромторга УР – 108)

3. Состав участников публичных консультаций:

3.1. Общее количество участников публичных консультаций:

5

3.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1.	Представители предпринимательского сообщества	2	40
2.	Администрации муниципальных образований в Удмуртской Республике	3	60

4. Результаты анализа опросных листов (закрытые вопросы, анкетирование):

Анкетирование не проводилось

5. Результаты анализа полученных ответов на вопросы для обсуждения (открытые вопросы):

Все предложения, поступившие в сроки, отведенные на проведение публичных консультаций, рассмотрены. Предложения, отвечающие целям разработки проекта Приказа, соответствующие требованиям действующего законодательства учтены при разработке проекта Приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Удмуртской Республики».

Приложение № 1 к Отчету по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки регулирующего воздействия проекта Приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Удмуртской Республики»

Список участников публичных консультаций

№ п/п	Наименование участника публичных консультаций	Формы публичных консультаций, в которых принял участие участник публичных консультаций
1.	Администрация муниципального образования «Город Воткинск»	Сбор мнений участников публичных консультаций посредством электронной почты
2.	Администрация муниципального образования «Город Глазов»	
3.	Администрация муниципального образования «Город Ижевск»	
4.	УРОО «Предприниматели Удмуртии»	
5.	МОО «Защита и развитие интересов малого и среднего предпринимательства»	

Приложение № 2 к Отчету по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки регулирующего воздействия проекта Приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Удмуртской Республики»

Свод замечаний и предложений по результатам публичных консультаций

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий (позиция) регулирующего органа
1	Дополнить раздел IV, пункт 18 подразделом 12) следующего содержания: «не осуществления деятельности в течение трех месяцев»	Администрация муниципального образования «Город Воткинск»	Включено в проект
2	<p>Пункт 3 Главы I изложить в следующей редакции: «порядок не регулирует размещение и использование НТО:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении сооружении или на земельном участке, находящемся в частной собственности. Порядок такого размещения и использования устанавливается собственником стационарного торгового объекта, иного здания, строения сооружения или земельного участка с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации; - находящихся в местах проведения праздничных и иных мероприятий. Порядок такого размещения и использования устанавливается органом местного самоуправления с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации; - в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, размещенных краткосрочно – на срок до трех дней. Порядок такого размещения и использования устанавливается арендатором или организацией, использующей указанные объекты на праве оперативного управления по согласованию с органом местного самоуправления с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации» 	Администрация муниципального образования «Город Глазов»	Особенности размещения нестационарных торговых объектов определены ст.10 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

3	Пункт 12 Главы II изложить в следующей редакции: «Схема разрабатывается сроком на 10 лет»	Администрация муниципального образования «Город Глазов»	В соответствии с Методическими рекомендациями по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли в субъектах Российской Федерации Схема имеет бессрочный характер.
4	Графу 8 Приложения 1 изложить в следующей редакции: «Срок, период размещения НТО»	Администрация муниципального образования «Город Глазов»	Включено в проект
5	По тексту Порядка слова «Схема может содержать графическую часть...», «могут быть включены в Схему» являются коррупциогенным фактором, так как устанавливают для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, то есть дают возможность диспозитивного установления совершения органами власти и должностными лицами действий в отношении граждан и организаций	Администрация муниципального образования «Город Ижевск»	Данное понятие не содержит дополнительных ограничений, давая при этом возможность включения графической части Схемы
6	В пункте 3 Порядка после слов «законодательством Российской Федерации» дополнить словами «, в том числе градостроительным законодательством при условии, если разрешенное использование земельного участка и объекта капитального строительства допускает установку и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях», СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»».	Администрация муниципального образования «Город Ижевск»	Уточнение пункта 3 Порядка считаем нецелесообразным., кроме того пунктом 10 определены основные принципы размещения НТО с учетом СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях»
7	В пунктах 3 и 7 Порядка возникает разногласие относительно размещения нестационарных торговых объектов в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящемся в частной	Администрация муниципального образования «Город Ижевск»	Разногласий в пунктах 3 и 7 Порядка не возникает, исключение пункта 7 нецелесообразно.

	<p>собственности</p> <p>В связи с этим, пункт 7 Порядка необходимо исключить.</p>		
8	<p>Пункт 8 Порядка изложить в следующей редакции:</p> <p>«Разработка и утверждение Схемы, внесение изменений в Схему осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, определенными в соответствии с Уставами муниципальных образований (далее – уполномоченный орган местного самоуправления).</p>	<p>Администрация муниципального образования «Город Ижевск»</p>	<p>Включено в проект</p>
9	<p>В подпункте 4) пункта 11 Порядка слова «к ранее согласованным объектам до истечения 10 лет» заменить словами «к ранее функционирующим нестационарным торговым объектам до истечения 5 лет».</p>	<p>Администрация муниципального образования «Город Ижевск»</p>	<p>Формулировка в соответствии с Методическими рекомендациями по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли в субъектах Российской Федерации.</p>
10	<p>Пункт 13 Порядка исключить (повтор пункта 8).</p>	<p>Администрация муниципального образования «Город Ижевск»</p>	<p>Включено в проект</p>
11	<p>В пункте 14 Порядка слова «законно функционирующие по состоянию на 01 января 2015 года» заменить словами «функционирующие на основании договора аренды земельного участка под размещение нестационарного торгового объекта».</p>	<p>Администрация муниципального образования «Город Ижевск»</p>	<p>Формулировка в соответствии с Методическими рекомендациями по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли в субъектах Российской Федерации.</p>
12	<p>В подпункте 3) пункта 18 Порядка слова «перепрофилирования деятельности» заменить словами «изменения вида деятельности».</p>	<p>Администрация муниципального образования «Город Ижевск»</p>	<p>Включено в проект</p>
13	<p>По подпункту 5) пункта 18 Порядка отмечаем, что в Бюджетный Кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 07.05.2013г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» внесены изменения,</p>	<p>Администрация муниципального образования «Город Ижевск»</p>	<p>Включено в проект</p>

	в соответствии с которыми понятие «долгосрочная целевая программа» из Бюджетного Кодекса Российской Федерации исключено		
14	В подпункте 8) пункта 18 Порядка слово «планирования» заменить словом «планировки».	Администрация муниципального образования «Город Ижевск»	Включено в проект
15	Подпункт 9) пункта 18 Порядка исключить. Нарушения требований, установленных законодательством в части незаконной продажи товаров (иных вещей), допущенные хозяйствующим субъектом при осуществлении деятельности в нестационарном торговом объекте не должны находиться в прямой зависимости от вопроса исключения из Схемы отдельного взятого места. Подпункт 9) пункта 18 Порядка является основанием для прекращения осуществления деятельности в нестационарном торговом объекте, в последствии этого вносятся изменения в сведения о функционирующих нестационарных торговых объектах. Таким образом, изменение в Схему в данном случае вносятся по основаниям в соответствии с подпунктом 11 пункта 18 Порядка	Администрация муниципального образования «Город Ижевск»	Подпункт 9) пункта 18 Порядка не является основанием для исключения их Схемы, является основанием для внесения в нее изменений
16	Подпункт 10) пункта 18 Порядка изложить в следующей редакции: «обращения хозяйствующего субъекта о внесении дополнения в Схему места размещения нестационарного торгового объекта при условии соответствия содержащихся в обращении предложений требованиям, установленным настоящим Порядком». Подача заявления о предоставлении места размещения торгового объекта может осуществляться хозяйствующим субъектом на места возможного размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Приложением 2 к Порядку. При этом изменения в схему вносятся по основаниям в соответствии с подпунктом 11) пункта 18 Порядка. Подача заявления хозяйствующим субъектом об исключении места размещения торгового объекта, предусмотренного Схемой, является не целесообразной	Администрация муниципального образования «Город Ижевск»	Формулировка в соответствии с Методическими рекомендациями по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли в субъектах Российской Федерации.

17	В подпункте 11) пункта 18 Порядка слова «изменений параметров, предусмотренных абзацем 2» заменить словами «изменения сведений, предусмотренных абзацем 3, 4».	Администрация муниципального образования «Город Ижевск»	Включено в проект
18	Пункт 19 Порядка исключить (с учетом пункта 2 настоящих предложений).	Администрация муниципального образования «Город Ижевск»	Включено в проект
19	По тексту Порядка внести редакционные правки в нумерацию пунктов Порядка		Включено в проект
20	По тексту Порядка для слов «нестационарный торговый объект» ввести сокращение (далее – НТО).		Включено в проект
21	В связи с тем, что нестационарный торговый объект представляет собой временное сооружение или временную конструкцию, несвязанные прочно с земельным участком либо передвижное сооружение целесообразно в названии столбцов 5 Приложения 1 к Порядку и 3 Приложения 2 к Порядку слово «этажность» исключить	Администрация муниципального образования «Город Ижевск»	Формулировка в соответствии с Методическими рекомендациями по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли в субъектах Российской Федерации.
22	Порядок дополнить пунктом следующего содержания: «Схема не должна предусматривать размещение нестационарных торговых объектов: - в арках зданий, на газонах, цветниках, площадках (детских, отдыха, спортивных), ближе 30 метров от окон жилых многоквартирных домов, ближе 5 метров от окон и витрин стационарных торговых предприятий; - на территории дворов жилых зданий; - на инженерных сетях и коммуникациях и в охранных зонах инженерных сетей и коммуникаций; - в границах посадочных площадок и площадок ожидания остановок общественного транспорта - за пределами красных линий	Администрация муниципального образования «Город Ижевск»	Схема не должна содержать дополнительных ограничений для хозяйствующих субъектов, при этом разрабатывается в соответствии с действующим законодательством и проходит соответствующие согласования
23	В случае включения в Порядок процедуры рассмотрения обращения хозяйствующего субъекта о внесении дополнения в Схему места размещения нестационарного торгового объекта необходимо с целью соблюдения срока ответа на обращение заявителя, установленного Федеральным законом от 02.05.2006 года №59-ФЗ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», предлагаем установить сроки рассмотрения проекта	Администрация муниципального образования «Город Ижевск»	Процедура рассмотрения обращения хозяйствующего субъекта о внесении дополнения в Схему места размещения нестационарного торгового объекта в Порядке не прописана, определяется

	Схемы согласующим, указанным в подпунктах 7)–9).		самостоятельно органами местного самоуправления и отражается в соответствующем административном регламенте
24	В целях установления четких и прозрачных правил разработки и утверждения Схемы нестационарных торговых объектов, считаю необходимым в Порядке разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Удмуртской Республики уточнить на какие объекты направлено регулирование Порядка	Администрация муниципального образования «Город Ижевск»	НТО - торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение, при заключении договоров необходимо прописывать ОКВЭД
25	Дополнить ст.14 вышеуказанного проекта приказа пунктом следующего содержания: «В проект схемы подлежат включению нестационарные торговые объекты, законно функционирующие по состоянию на 01 января 2015 г. и нестационарные торговые объекты, с которыми ранее были расторгнуты договора аренды земельных участков на момент утверждения схемы».	УРОО «Предприниматели Удмуртии»	Формулировка дана в Проекте представлена в соответствии с Методическими рекомендациями по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли в субъектах Российской Федерации.
26	Дополнить ст.18 вышеуказанного проекта приказа пунктом следующего содержания: «Предоставление хозяйствующему субъекту равноценного компенсационного места в случаях исключения мест размещения объектов по причинам, предусмотренным в ч.1 ст. 18 вышеотмеченного Приказа». Внесение изменений в Схему размещения в части исключения мест размещения объектов не может повлечь за собой	УРОО «Предприниматели Удмуртии»	Порядок предоставления хозяйствующему субъекту места под НТО определяется ГК РФ в соответствии с ЗК РФ.

	прекращение прав на размещение до предоставления компенсационного места и легальных оснований размещения на нем.		
27	<p>Исключить п.9 ч.1 ст. 18 вышеуказанного проекта приказа:</p> <p>«получения органами местного самоуправления муниципальных образований в Удмуртской Республике двух и более протоколов контрольных органов о нарушении законодательства в части незаконной продажи товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена законодательством, вступивших в законную силу».</p>	УРОО «Предприниматели Удмуртии»	<p>Запрет продажи пива в нестационарных торговых объектах, введенный Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», запрет продажи сигарет в киосках - Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и др.</p>
28	<p>Изменить п.2 ст. 10 вышеуказанного проекта приказа:</p> <p>«Схемой должно предусматриваться размещение не менее чем восемьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов».</p>	УРОО «Предприниматели Удмуртии»	<p>Статьей 10-ФЗ от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» определено, что Схемой размещения НТО должно предусматриваться размещение не менее чем шестьдесят процентов НТО, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства.</p>

			осуществляющими торговую деятельность, от общего количества НТО.
29	Дополнить вышеуказанный проект пунктом следующего содержания: «В случае смерти индивидуального предпринимателя права по договору или разрешению могут передаваться по наследству, также арендатору предоставляется право отчуждения права по договору или разрешению (продажа, дарение и т.д.) другому хозяйствующему субъекту».	УРОО «Предприниматели Удмуртии»	Данный вопрос регламентируется ГК РФ
30	Установить порядок включения мест в Схему: 1.Преимущественное право на заключение договора или получение разрешения сохраняется за собственником нестационарного торгового объекта, место которого включено в Схему. 2.После включения в Схему, место с действующим договором аренды предоставляются хозяйствующим субъектам без проведения торгов; 3.После включения в Схему вновь введенные места предоставляются посредством проведения торгов.	УРОО «Предприниматели Удмуртии»	Данные вопросы регламентируются ГК РФ и ЗК РФ
31	1.Не ограничивать ассортиментный перечень реализуемой в нестационарном торговом объекте продукции (предусмотреть все виды деятельности, разрешенные законодательством) 2.Предоставить право на изменение вида деятельности хозяйствующему субъекту после утверждения Схемы в установленном порядке	УРОО «Предприниматели Удмуртии»	Порядок не регламентирует ассортиментный перечень реализуемой в НТО продукции, а также вид деятельности хозяйствующего субъекта
32	Первое предложение Приказа дополнить: «с учетом положений «Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и на период до 2020 года»	МОО «Защита и развитие интересов малого и среднего предпринимательства»	Не включать, так как Схема разрабатывается бессрочно
33	В п.2 пп 2.2 настоящего Приказа дополнить: «Методическими рекомендациями по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли в субъектах Российской Федерации»	МОО «Защита и развитие интересов малого и среднего предпринимательства»	Включено в проект
34	Пункт 2 раздела 1 Порядка дополнить подпунктом 5) следующего содержания	МОО «Защита и развитие интересов	Включено в проект

	«развития многоформатной инфраструктуры торговли в Удмуртской Республики»	малого и среднего предпринимательства»	
35	Пункт 2 раздела 2 Порядка дополнить подпунктом 3) следующего содержания «развития многоформатной инфраструктуры торговли в Удмуртской Республики»	МОО «Защита и развитие интересов малого и среднего предпринимательства»	Включен в пункт 2 раздела 1 Порядка подпунктом 5)
36	Раздел 4 пункта 18 подпункт 9) изложить в следующей редакции: «) наличия более двух решений судов, вступивших в законную силу, о привлечении к ответственности хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность в НТО, за нарушение законодательства в части незаконной продажи товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена законодательством»	МОО «Защита и развитие интересов малого и среднего предпринимательства»	Включено в проект

Приложение № 3 к Отчету по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки регулирующего воздействия проекта Приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Удмуртской Республики»

ПРОЕКТ

Министерство
промышленности и торговли
Удмуртской Республики



Удмурт Элькуньсь
промышленностья но
вужкаронья министерство

П Р И К А З

от « » _____ 2015 г.

№ _____

г. Ижевск

Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Удмуртской Республики (Текст скорректирован по итогам публичных консультаций)

В целях реализации Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», с учетом положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Удмуртской Республике (приложение к настоящему Приказу).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике:

2.1. утвердить схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории соответствующих муниципальных образований;

2.2. при разработке схем размещения нестационарных торговых объектов на территории соответствующих муниципальных образований руководствоваться Порядком, утвержденным настоящим Приказом и *Методическими рекомендациями по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли в субъектах Российской Федерации.*

3. Приказ Министерства торговли и бытовых услуг Удмуртской Республики от 11 октября 2010 г. №73/1 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Удмуртской Республики» признать утратившим силу.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Трегубову Г.А.- заместителя министра промышленности и торговли Удмуртской Республики.

Министр

О.В. Радионов

Приложение
к приказу Министерства
промышленности и торговли
Удмуртской Республики
от _____ № _____

**Порядок
разработки и утверждения схемы размещения
нестационарных торговых объектов на территории
муниципальных образований в Удмуртской Республике**

I. Общие положения

1. Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Удмуртской Республике (далее – Порядок) определяет принципы разработки схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее – Схема), процедуру разработки и утверждения Схемы, а также внесения изменений в Схему.

Схема – это документ, состоящий из двух частей:

1) первая часть Схемы содержит сведения о функционирующих нестационарных торговых объектах: вид, адресные ориентиры, специализация торгового объекта, его площадь, площадь земельного участка, информация о собственнике земельного участка, здания, строения, сооружения, в котором расположен нестационарный торговый объект, периоде размещения, основания размещения торгового объекта, использовании торгового объекта субъектом малого или среднего предпринимательства (по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку);

2) вторая часть содержит сведения о местах возможного размещения нестационарных торговых объектов, включая адресные ориентиры, предполагаемые площади нестационарного торгового объекта, земельного участка, здания, строения, сооружения, в котором планируется размещение нестационарного торгового объекта (по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку).

Схема может содержать графическую часть в виде карты муниципального образования в Удмуртской Республике или карт различных частей муниципального образования в Удмуртской Республике с предусмотренными на ней (на них) возможными местами размещения нестационарных торговых объектов согласно проектам планировки.

Нестационарный торговый объект (далее - НТО) - торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

2. Порядок разработан в целях:

- 1) создания условий для улучшения организации и качества торгового обслуживания населения и обеспечения доступности товаров для населения;
- 2) установления единого порядка размещения НТО на территории Удмуртской Республики;
- 3) достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;

4) поддержки субъектов малого или среднего предпринимательства, осуществляющих торговую деятельность в НТО;

5) развития многоформатной инфраструктуры торговли в Удмуртской Республике.

3. Порядок не регулирует размещение и использование НТО в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности. Порядок такого размещения и использования устанавливается собственником стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации.

4. Порядок включения в Схемы объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации.

5. Утверждение Схемы, внесение в неё изменений не является основанием для пересмотра мест размещения НТО, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанных схем.

6. Размещение НТО осуществляется на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, в соответствии со Схемой, с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий.

7. НТО, расположенные в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности, могут быть включены в Схему. Размещение НТО на земельных участках, находящихся в собственности либо аренде физических или юридических лиц, допускается по договору с собственником (арендатором) земельного участка при условии соблюдения целевого назначения использования земельного участка и градостроительного законодательства (если назначение земельного участка допускает установку и эксплуатацию НТО).

8. Разработка и утверждение Схемы, внесение изменений в Схему осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, определенными в соответствии с Уставами муниципальных образований (далее – уполномоченный орган местного самоуправления).

II. Принципы разработки Схемы

9. Схема разрабатывается с учетом:

1) необходимости обеспечения устойчивого развития территории муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике, в том числе с учетом, проекта планировки, правил землепользования и застройки;

2) достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

10. При разработке Схемы следует руководствоваться следующими принципами:

1) НТО размещаются в пределах элементов планировочной структуры, улиц и (или) иных заселенных территорий муниципального образования в Удмуртской Республике;

2) Схемой должно предусматриваться размещение не менее чем шестьдесят процентов НТО, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества НТО;

3) деятельность НТО не должна ухудшать условий проживания и отдыха населения жилых массивов, должна осуществляться в соответствии с санитарными, противопожарными, экологическими нормами и правилами, правилами продажи отдельных видов товаров, должна соответствовать требованиям безопасности для жизни и здоровья людей, условиям приема, хранения и реализации товаров, а также обеспечивать условия и правила личной гигиены работников;

4) НТО должны размещаться с учетом обеспечения свободного движения пешеходов и доступа потребителей к объектам торговли, в том числе обеспечения безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения, беспрепятственного подъезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях, автотранспорта к жилым домам,

объектам социального назначения, по доставке грузов в торговые объекты, а также с соблюдением пожарных и санитарных требований;

5) места размещения *НТО* и их внешний вид не должны нарушать внешний архитектурный облик сложившейся застройки.

11. Органы местного самоуправления муниципальных образований в Удмуртской Республике вправе предусматривать требования к внешнему виду нестационарных торговых объектов, исходя из следующего:

1) удобства и функциональности осуществления торговой деятельности;

2) возможности использования типового серийного торгового оборудования, имеющегося на рынке, широко распространённых материалов;

3) минимизации расходов хозяйствующего субъекта, простоты оформления;

4) неприменения вновь утверждаемых требований к ранее согласованным объектам до истечения 10 лет;

5) возможности смены (модернизации) внешнего облика *НТО* не чаще, чем один раз в 10 лет без замены конструктивных элементов (только модернизация внешнего оформления).

Утвержденные требования к внешнему виду *НТО* не могут повлечь пересмотр мест размещения уже функционирующих *НТО*, установленных на законных основаниях.

12. Схема имеет бессрочный характер.

III. Порядок разработки и утверждения проекта Схемы

13. В проект Схемы подлежат включению *НТО*, законно функционирующие по состоянию на 01 января 2015 года, а также места возможного размещения *НТО*.

14. Уполномоченный орган местного самоуправления направляет проект Схемы на согласование:

1) органу местного самоуправления муниципального образования в Удмуртской Республике, уполномоченному в области градостроительной деятельности, формирования приоритетов и стратегии пространственного развития, создания благоприятной эстетической среды на территории муниципального образования (при наличии такого органа);

2) органу местного самоуправления муниципального образования, уполномоченному в области использования и распоряжения земель (при наличии такого органа);

3) органу местного самоуправления муниципального образования, уполномоченному в области организации благоустройства на территории муниципального образования в Удмуртской Республике (при наличии такого органа);

4) органу местного самоуправления муниципального образования, уполномоченному в области обеспечения благоприятной окружающей среды (при наличии такого органа);

5) органу местного самоуправления муниципального образования, уполномоченному в области организации дорожной деятельности и обеспечения оказания транспортных услуг населению (при наличии такого органа);

6) органу местного самоуправления муниципального образования, уполномоченному в области создания условий для обеспечения населения услугами торговли;

7) исполнительному органу государственной власти Удмуртской Республики в области охраны объектов культурного наследия (если схема предусматривает размещение нестационарных торговых объектов на территории зон охраны объектов культурного наследия);

8) территориальному отделу Управления государственного пожарного надзора Главного управления Министерства по чрезвычайным ситуациям России по Удмуртской Республике, действующему на территории муниципального образования;

9) территориальному отделу Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике, действующему на территории муниципального образования.

15. Утвержденную Схему и вносимые в нее изменения уполномоченный орган местного самоуправления в течение 10 дней направляет в Министерство промышленности и торговли Удмуртской Республики.

16. Утвержденная Схема и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на сайтах органа местного самоуправления и Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

IV. Порядок внесения изменений в Схему

17. Изменения в Схему вносятся на основании:

- 1) новой застройки районов, микрорайонов муниципальных образований в Удмуртской Республике - по предложению органа местного самоуправления муниципального образования в Удмуртской Республике, уполномоченного в области градостроительной деятельности;
- 2) ремонта и реконструкции автомобильных дорог - на основании предложений органа, уполномоченного в области управления и эксплуатации соответствующих автомобильных дорог;
- 3) прекращения, *изменение вида* деятельности стационарных торговых объектов, повлекших снижение обеспеченности до уровня ниже установленного норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов по предложению органа местного самоуправления муниципального образования, уполномоченного в области создания условий для обеспечения населения услугами торговли;
- 4) поступления мотивированных предложений от исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований в Удмуртской Республике;
- 5) необходимости реализации *государственных программ Российской Федерации, государственных программ Удмуртской Республики, муниципальных программ*, приоритетных направлений деятельности муниципальных образований в Удмуртской Республике в сфере социально-экономического развития;
- 6) изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд - на основании предложений органа, принявшего соответствующее решение;
- 7) принятия решений о развитии застроенных территорий - на основании предложений органа, принявшего соответствующее решение;
- 8) изменения проектов *планировки* - на основании предложений органа местного самоуправления муниципального образования в Удмуртской Республике, уполномоченного в области градостроительной деятельности;
- 9) *наличия более двух решений судов, вступивших в законную силу, о привлечении к ответственности хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность в НТО, за нарушение законодательства в части незаконной продажи товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена законодательством;*
- 10) заявления хозяйствующих субъектов *о предоставлении/исключении мест размещения нестационарных торговых объектов, предусмотренных Схемой;*
- 11) *изменений параметров, предусмотренных абзацем третьим и четвертым пункта 1 Порядка, у хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в НТО в соответствии со Схемой;*
- 12) *неосуществления деятельности хозяйствующим субъектом более трех месяцев.*

18. Внесенные в Схему изменения подлежат согласованию с органами, указанными в пункте 14 настоящего Порядка, утверждению, опубликованию в порядке, установленном для разработки и утверждения проекта Схемы согласно разделу III настоящего Порядка.

Приложение к
Порядку разработки и утверждения
схемы размещения
НТО на территории
муниципальных образований
в Удмуртской Республике

Схема размещения НТО на территории Удмуртской Республики

(наименование муниципального образования Удмуртской Республики)

Приложение 1

№ п/п	Вид НТО	Адресные ориентиры НТО / территориальная зона / район	Специализация (ассортимент реализуемой продукции)	Площадь НТО, этажность	Площадь земельного участка, здания, строения, сооружения, кв.м.	Собственник земельного участка, здания, строения, сооружения, в котором расположен НТО	Срок, период размещения НТО	Основания размещения НТО (договоров аренды/иной договор (дата, №, срок)	Использование НТО субъектом малого или среднего предпринимательства
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Приложение 2

№ п/п	Адресные ориентиры НТО / территориальная зона / район	Площадь НТО, этажность, кв.м	Площадь земельного участка, здания, строения, сооружения, кв.м.
1	2	3	4