МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ

УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики

(уполномоченный орган на основании постановления

Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 года № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 935-480, 950-347

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Решение**

инспекции, принятое по результатам осуществления первого этапа проведения

плановой проверки № 07-07/2017-10 бюджетного учреждения здравоохранения

Удмуртской Республики «Глазовская районная больница

Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»

|  |  |
| --- | --- |
| «10» июля 2017 года | Министерство промышленности и торговли Удмуртской Республики, Удмуртская Республика,  г. Ижевск, ул. Красная, 144, кабинет 413  (место принятия решения) |

Резолютивная часть решения оглашена 07 июля 2017 года

В окончательной форме решение изготовлено 10 июля 2017 года

Инспекцией Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) в составе:

руководителя инспекции – заместителя министра <…>,

заместителя руководителя инспекции - начальника отдела по контролю в сфере закупок - <…>,

членов инспекции:

консультанта отдела - <…>,

ведущего специалиста-эксперта отдела по контролю – <…>,

на основании приказа Министерства от 01 июня 2017 года № 07-03/14 «О проведении плановой проверки бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» по результатам осуществления первого этапа проведения плановой проверки бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская межрайонная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», находящегося по адресу: 427620, Удмуртская Республика, г. Глазов, ул. Мира, 22, на предмет соответствия требованиям Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) при осуществлении запросов котировок, находящихся на момент проведения проверки на стадии осуществления, 07 июля 2017 года проведено заседание в присутствии:

главного врача бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская межрайонная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» – <…>, менеджера по закупкам бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская межрайонная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» – <…>, юрисконсульта бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская межрайонная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» – <…>.

В соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 06 июня 2016 года № 811-р «О реорганизации бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская городская больница № 1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская городская больница № 1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» реорганизовано в форме присоединения к нему бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики».

В ходе заседания инспекции установлено следующее.

Бюджетным учреждением здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская межрайонная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – БУЗ УР «Глазовская МБ МЗ УР», заказчик) в единой информационной системе в сфере закупок размещены следующие извещения о проведении запросов котировок:

№ 0313300042417000241 от 05 июня 2017 года на оказание услуги по страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств;

№ 0313300042417000260 от 19 июня 2017 года на техническое обслуживание и ремонт холодильного оборудования и кондиционеров.

1. В соответствии с частью 3 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также исчерпывающий перечень информации и документов, предусмотренных данной частью указанной статьи Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании части 4 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частью 3](#Par0) настоящей статьи информации и документов, не допускается.

В нарушение части 4 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в форме котировочной заявки на участие в вышеуказанных запросов котировок установлено требование представления участниками: почтового адреса; ИНН участника; подтверждение соответствия требованиям ч.1,ч.1.1 ст. 31 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, изложенными в Извещении о проведении запроса котировок.

2. В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной

В структурированных извещениях о проведении вышеуказанных запросов котировок в разделе «Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги» содержится «указано в п. 6.2 Информационных карт Документации об электронном аукционе»; в разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» предусмотрено «указаны в п. 6.3 Информационных карт Документации об электронном аукционе», что является нарушением части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом.

Согласно пункту 1 статьи 72 Федерального закона № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок.

Таким образом, данная процедура, как запрос котировок, не предусматривает разработку документации.

В соответствии с положением Федерального закона № 44-ФЗ документация разрабатывается заказчиком при проведении конкурса или электронного аукциона. Следовательно, изменение существенных условий контракта в запросах котировок в части увеличения, предусмотренного контрактом количества товара, объема работы или услуги не более чем на 10 %, или уменьшения, предусмотренных контрактом количества поставляемого товара, объема выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на 10%, не предусмотрено законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ пунктом 2.4 проекта контракта запроса котировок на техническое обслуживание и ремонт холодильного оборудования и кондиционеров установлено (извещение от 19 июня 2017 года № 0313300042417000260):

цена контракта может быть изменена по соглашению Сторон в случаях:

- по предложению Заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом изменение цены контракта осуществляется пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

4. Частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](consultantplus://offline/ref=073A223B6FBA6D8919C9BE4670A976DD5B79E4E1360E3765F4FB13AAD743E8551594623F94C557B9L4g5F), установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно частям 6, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](consultantplus://offline/ref=C059F78D4F9387567465ADBC8D13D597A1CC1A3FBE3D2048A5693C26C65F4ABDB702B7E79A0A6E0038gCF), установленном Правительством Российской Федерации.

В нарушение частей 4, 5, 6, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ проектом контракта запроса котировок на оказание услуги по страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (извещение от 05 июня 2017 года № 0313300042417000241) не предусмотрены штрафные санкции заказчика, исполнителя.

5. На основании пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим страховую деятельность.

Согласно статье 32 Закона «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27 ноября 1992 года № 4015-1 деятельность субъектов страхового дела подлежит лицензированию.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должны содержаться требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ извещением о проведении запроса котировок на оказание услуги по страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (извещение от 05 июня 2017 года № 0313300042417000241) не установлено требование к участникам закупки о предоставлении лицензии.

6. На основании части 1 статьи 74 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, и в случаях, предусмотренных [статьей 76](consultantplus://offline/ref=250E220C9B2C698DDD433A42CF8D44ACAD872782B3642817202B4452DB29455126E4C660BE0A187BOE02F) настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока.

Извещением № 0313300042417000260 о проведении запроса котировок на техническое обслуживание и ремонт холодильного оборудования и кондиционеров, размещенном 19 июня 2017 года установлен срок приема заявок 27 июня 2017 года. Начальная (максимальная) цена контракта – 300 200,00 руб.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, указанным извещением установлен срок приема заявок – 5 рабочих дней (20 июня 2017 года, 21 июня 2017 года, 22 июня 2017 года, 23 июня 2017 года, 26 июня 2017 года), что является нарушением части 1 статьи 74 Федерального закона № 44-ФЗ.

7. В соответствии с частью 6 статьи 74 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок не позднее чем за два рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок. Изменение объекта закупки не допускается. В течение одного рабочего дня с даты принятия указанного решения указанные изменения размещаются заказчиком в единой информационной системе в порядке, установленном для размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок. При этом срок подачи заявок на участие в запросе котировок должен быть продлен так, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок этот срок составлял не менее чем 7 рабочих дней, а при осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, не менее чем четыре рабочих дня до даты истечения этого срока.

20 июня 2017 года размещены изменения в извещение № 0313300042417000260 о проведении запроса котировок на техническое обслуживание и ремонт холодильного оборудования и кондиционеров. При внесении изменений срок приема заявок продлен до 28 июня 2017 года. Начальная (максимальная) цена контракта – 300 200,00 руб.

На основании статьи 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, продлен срок приема заявок, который составил 5 рабочих дней (21 июня 2017 года, 22 июня 2017 года, 23 июня 2017 года, 26 июня 2017 года, 27 июня 2017 года), что является нарушением части 6 статьи 74 Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, при проведении указанного запроса котировок 23 июня 2017 года в извещение размещены изменения. При внесении изменений срок приема заявок продлен до 03 июля 2017 года Начальная (максимальная) цена контракта – 300 200,00 руб.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, продлен срок приема заявок, который составил 5 рабочих дней (26 июня 2017 года, 27 июня 2017 года, 28 июня 2017 года, 29 июня 2017 года, 30 июня 2017 года), что является нарушением части 6 статьи 74 Федерального закона № 44-ФЗ.

8. Согласно части 1 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Вскрытие всех поступивших конвертов с такими заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день.

В соответствии с частью 8 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе.

Членами котировочной комиссии 03 июля 2017 года подписан протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок на техническое обслуживание и ремонт холодильного оборудования и кондиционеров (извещение от 19 июня 2017 года № 0313300042417000260). Данный протокол размещен в единой информационной системе 05 июля 2017 года, что является нарушением части 8 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании пункта 3 части 14 распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 19 января 2017 года № 20-р «О мерах по реализации Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» государственные заказчики обязаны осуществлять и обеспечить осуществление государственными учреждениями Удмуртской Республики, в отношении которых государственные органы Удмуртской Республики осуществляют функции и полномочия учредителя, в автоматизированной информационной системе управления в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Удмуртской Республики "WEB-Торги" формирование протоколов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В ходе проведения заседания инспекции заказчиком представлен скриншот, подтверждающий факт формирования указанного протокола в автоматизированной информационной системе управления в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Удмуртской Республики "WEB-Торги". Кроме того, заказчиком представлен скриншот, подтверждающий факт попытки заказчика разместить указанных протокол в единой информационной системе 03 июля 2017 года, 04 июля 2017 года, 05 июля 2017 года.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика нарушение части 4 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении запросов котировок на оказание услуги по страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (извещение от 05 июня 2017 года № 0313300042417000241), на техническое обслуживание и ремонт холодильного оборудования и кондиционеров (извещение от 19 июня 2017 года № 0313300042417000260), выразившееся в установлении требования представления участниками излишней информации: почтового адреса; ИНН участника; подтверждение соответствия требованиям ч.1,ч.1.1 ст. 31 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, изложенными в Извещении о проведении запроса котировок.
2. Признать в действиях заказчика нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении запросов котировок на оказание услуги по страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (извещение от 05 июня 2017 года № 0313300042417000241), на техническое обслуживание и ремонт холодильного оборудования и кондиционеров (извещение от 19 июня 2017 года № 0313300042417000260), выразившееся в размещении извещения с недостоверной информацией: в разделе «Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги» содержится «указано в п. 6.2 Информационных карт Документации об электронном аукционе»; в разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» предусмотрено «указаны в п. 6.3 Информационных карт Документации об электронном аукционе», что является нарушением части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ.
3. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ при проведении запроса котировок на техническое обслуживание и ремонт холодильного оборудования и кондиционеров (извещение от 19 июня 2017 года № 0313300042417000260), выразившееся в установлении проектом контракта возможности увеличения или уменьшения количества товара, объема услуги не более чем на десять процентов.
4. Признать в действиях заказчика нарушение частей 4, 5, 6, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении запроса котировок на оказание услуги по страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (извещение от 05 июня 2017 года № 0313300042417000241), выразившееся в не установлении в проекте контракта штрафных санкций заказчика, исполнителя.
5. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона 44-ФЗ при проведении запроса котировок на оказание услуги по страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (извещение от 05 июня 2017 года № 0313300042417000241), выразившееся в не установлении требования к участникам закупки о предоставлении лицензии.
6. Признать в действиях заказчика нарушение части 1 статьи 74 Федерального закона 44-ФЗ при проведении запроса котировок на техническое обслуживание и ремонт холодильного оборудования и кондиционеров (извещение от 19 июня 2017 года № 0313300042417000260), выразившееся в сокращении срока подачи котировочных заявок.
7. Признать в действиях заказчика нарушение части 6 статьи 74 Федерального закона 44-ФЗ при проведении запроса котировок на техническое обслуживание и ремонт холодильного оборудования и кондиционеров (извещение от 19 июня 2017 года № 0313300042417000260), выразившееся в сокращении срока подачи котировочных заявок.
8. Признать в действиях заказчика отсутствие нарушения части 8 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении запроса котировок на техническое обслуживание и ремонт холодильного оборудования и кондиционеров (извещение от 19 июня 2017 года № 0313300042417000260).
9. Предписание об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ в отношении бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская межрайонная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» не выдавать.
10. Передать уполномоченному должностному лицу Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики материалы дел для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Обжалование решений, акта и (или) предписания инспекции, принятых и (или) выданных инспекцией, созданной на основании решения руководителя территориального органа Контролирующего органа, может также осуществляться непосредственно в Контролирующий орган.

Решение инспекции будет оформлено в полном объеме в срок не позднее пяти рабочих дней со дня его оглашения.

Копия решения в срок не позднее пяти рабочих дней со дня его оглашения будет направлена Субъекту проверки.

Руководитель инспекции: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ <…>

Заместитель руководителя инспекции: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ <…>

Члены инспекции: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ <…>

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ <…>