МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ

УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики

(уполномоченный орган на основании постановления

Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 года № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 935-480, 950-347

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Решение**

инспекции, принятое по результатам осуществления первого этапа проведения плановой проверки № 07-07/2017-09 Аппарата Государственного Совета Удмуртской Республики

|  |  |
| --- | --- |
| «21» июня 2017 года | Министерство промышленности и торговли Удмуртской Республики, Удмуртская Республика,  г. Ижевск, ул. Красная, 144, кабинет 415  (место принятия решения) |

Резолютивная часть решения оглашена 21 июня 2017 года

В окончательной форме решение изготовлено 21 июня 2017 года

Инспекцией Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) в составе:

заместителя руководителя инспекции начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики (далее – отдел) - <…>,

членов инспекции:

ведущего специалиста-эксперта отдела – <…>,

ведущего специалиста-эксперта отдела – <…>,

на основании приказа Министерства от 11 мая 2017 года № 07-02/10 «О проведении плановой проверки Аппарата Государственного Совета Удмуртской Республики» по результатам осуществления первого этапа проведения плановой проверки Аппарата Государственного Совета Удмуртской Республики, находящегося по адресу: 426074, Удмуртская Республика, г. Ижевск, пл.им.50-летия Октября, 15, на предмет соответствия требованиям Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) при осуществлении запросов котировок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проведения первого этапа проверки не заключены контракты, 21 июня 2017 года проведено заседание в присутствии:

начальника Управления материально-технического обеспечения Аппарата Государственного Совета Удмуртской Республики – <…>;

начальника сектора государственных закупок Управления материально-технического обеспечения Аппарата Государственного Совета Удмуртской Республики – <…>.

В ходе заседания инспекции установлено следующее.

Аппаратом Государственного Совета Удмуртской Республики размещены в единой информационной системе в сфере закупок следующие извещения о проведении запросов котировок:

поставка мониторов, многофункциональных устройств (МФУ) (извещение № 0113200003717000014 от 16 мая 2017 года);

оказание услуг по обслуживанию официальных мероприятий (извещение № 0113200003717000015 от 17 мая 2017 года);

поставка нагрудных знаков депутата Государственного Совета Удмуртской Республики (извещение № 0113200003717000016 от 18 мая 2017 года);

поставка удостоверений депутата и помощника депутата Государственного Совета Удмуртской Республики (извещение № 0113200003717000017 от 19 мая 2017 года).

1. На основании пункта 2 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Согласно части 4 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

В нарушение части 4 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в формах котировочных заявок установлены требования о предоставлении участниками закупок – физическими лицами отчества в обязательном порядке, а также почтового адреса для юридических лиц, паспортных данных для физических лиц (извещения № 0113200003717000014, № 0113200003717000015, № 0113200003717000016, № 0113200003717000017).

2. В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Пункт 7 извещения о проведении запроса котировок № 0113200003717000016 предусматривает сроки доставки Товара, выполнения работ, оказания услуг: Разовая поставка в течение 40 календарных дней с момента заключения контракта.

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ пунктом 2.2 проекта контракта предусмотрено: срок поставки: разовая поставка в течение 7 (семи) календарных дней с момента заключения контракта.

Таким образом, информация, содержащаяся в проекте контракта и в извещении о проведении вышеуказанного запроса котировок, является противоречивой.

3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должны содержаться требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

На основании пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 23 извещения о проведении запроса котировок на поставку мониторов, многофункциональных устройств (МФУ) (извещение № 0113200003717000014) установлено ограничение в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 года № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 968).

Пунктом 7 Постановления № 968 предусмотрено, что для подтверждения признания отдельных видов радиоэлектронной продукции продукцией, произведенной на территории Российской Федерации, в заявке, в которой содержится предложение о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в [перечень](consultantplus://offline/ref=2BEE45420E2BBBA38EF5BE6EE316D27245A4B4DA9F16CE82DBC1C73142AF70E7FD704B1637ED9BEC3AXCN), должна быть представлена копия одного из следующих документов:

а) специальный инвестиционный контракт в случае, установленном подпунктом "а" пункта 6 настоящего постановления;

б) подтверждение Министерством промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации предложенных в заявке (окончательном предложении) отдельных видов радиоэлектронной продукции, в случае, установленном подпунктом "б" пункта 6 настоящего постановления;

в) выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о присвоении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения и выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о подтверждении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения (при наличии) в случае, установленном подпунктом "в" пункта 6 настоящего постановления;

г) сертификат СТ-1 на предложенные в заявке (окончательном предложении) отдельные виды радиоэлектронной продукции в случае, установленном подпунктом "г" пункта 6 настоящего постановления.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ извещением о проведении вышеуказанного запроса котировок не установлено требование предоставления документов в соответствии с Постановлением № 968.

4. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом.

Согласно пункту 1 статьи 72 Федерального закона № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок.

Таким образом, данная процедура, как запрос котировок, не предусматривает разработку документации. В соответствии с положением Федерального закона № 44-ФЗ документация разрабатывается заказчиком при проведении конкурса или электронного аукциона.

Следовательно, изменение существенных условий контракта в запросах котировок в части увеличения, предусмотренного контрактом количества товара, объема работы или услуги не более чем на 10 %, или уменьшения, предусмотренных контрактом количества поставляемого товара, объема выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на 10%, не предусмотрено законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ проектами контрактов запросов котировок (извещения № 0113200003717000014, № 0113200003717000015, № 0113200003717000016, № 0113200003717000017) предусмотрено: «По предложению Заказчика стороны в ходе исполнения контракта вправе увеличить предусмотренное контрактом количество Товара не более чем на десять процентов или уменьшить предусмотренное контрактом количество поставляемого Товара не более чем на десять процентов…».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика – Аппарата Государственного Совета Удмуртской Республики нарушения части 3 статьи 7, пункта 1 части 1, части 4 статьи 73, пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении запросов котировок (извещения № 0113200003717000014, № 0113200003717000015, № 0113200003717000016, № 0113200003717000017).
2. Предписание об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ в отношении Аппарата Государственного Совета Удмуртской Республики не выдавать.
3. Передать уполномоченному должностному лицу Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики материалы дел для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя инспекции: <…>

Члены инспекции: <…>

<…>