**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ**

**УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики

(уполномоченный орган на основании постановления

Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 года №550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 935-480, 950-347

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Акт**

**плановой проверки № 07-07/2017-11**

**Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики**

**Удмуртской Республики**

|  |  |
| --- | --- |
| «09» августа 2017 года | Министерство промышленности и торговли  Удмуртской Республики,  Удмуртская Республика, г. Ижевск,  ул. Красная, 144 , кабинет 415  (место составления) |
|  |  |

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании:

приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.01.2011 года № 30 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»;

распоряжения Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 19.06.2017 года № 16 «О проведении плановой проверкиМинистерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики» инспекцией в составе должностных лиц Министерства: <…> – заместителя министра промышленности и торговли Удмуртской Республики, <…> – начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Министерства (далее – отдел), <…> – консультанта отдела, <…> – ведущего специалиста-эксперта отдела, <…> – ведущего специалиста-эксперта отдела, проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения Министерством строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики (далее – Минстрой УР, заказчик, субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг во втором полугодии 2016 года, в первом квартале 2017 года, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым не заключены контракты.

Начало проведения первого этапа проверки: 29.06.2017 года.

Окончание проведения первого этапа проверки: 12.07.2017 года.

Начало проведения второго этапа проверки: 29.06.2017 года.

Окончание проведения второго этапа проверки: 26.07.2017 года.

Основание для проверки: утвержденный распоряжением Министерства от 05 декабря 2016 года № 08-04/44 план проверок на I полугодие 2017 года, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Местонахождение Минстроя УР: 426069, Удмуртская Республика, г. Ижевск, Песочная, д. 9.

Цель проверки: установить соблюдение субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг субъектом проверки во втором полугодии 2016 года, в первом квартале 2017 года, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Учредительные документы (постановление Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 года № 536 «О Министерстве строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики»; свидетельство о постановке на учет в налоговом органе юридического лица, образованного в соответствии с законодательством Российской Федерации, по месту нахождения на территории Российской Федерации, серия 18 № 0045474; свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01.07.2002 года, серия 18 № 1328401).
2. Указ Главы Удмуртской Республики от 10.10.2014 года № 367 «О назначении министра строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики».
3. Указ Главы Удмуртской Республики от 05.04.2017 года № 71 «Об освобождении от должности министра строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики».
4. Указ Главы Удмуртской Республики от 06.04.2017 года № 115 «Об исполняющем обязанности министра строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики».
5. Приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 23.06.2017 года № 0501 «О назначении ответственного должностного лица за проведение плановой проверки».
6. Приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 06.07.2017 года № 0530 «О внесении изменений в приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 23.06.2017 года № 0501 «О назначении ответственного должностного лица за проведение плановой проверки».
7. Приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 23.06.2017 года № 0502 «О временном перераспределении обязанностей контрактных управляющих при закупках товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд».
8. Приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 19.03.2015 года № 127 «О назначении контрактных управляющих и утверждении Положения о контрактных управляющих и их взаимодействии со структурными подразделениями Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики при закупках товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд».
9. Приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 19.05.2016 года № 225 «О внесении изменений в приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 19.03.2015 года № 127 «О назначении контрактных управляющих и утверждении Положения о контрактных управляющих и их взаимодействии со структурными подразделениями Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики при закупках товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд».
10. Приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 27.12.2016 года № 1184 «О назначении контрактных управляющих и утверждении Положения о контрактных управляющих и их взаимодействии со структурными подразделениями Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики при закупках товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд».
11. Приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 28.04.2017 года № 0327 «О внесении изменений в приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 27.12.2016 года № 1184 «О назначении контрактных управляющих и утверждении Положения о контрактных управляющих и их взаимодействии со структурными подразделениями Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики при закупках товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд».
12. Приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 30.05.2014 года № 73-к «О назначении <…>».
13. Должностной регламент начальника сектора подрядных торгов управления развития строительного комплекса, утвержденный 25.02.2015 года министром строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики.
14. Положение «О секторе подрядных торгов управления развития строительного комплекса Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики», утвержденное 25.02.2015 года министром строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики.
15. Приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 28.04.2017 года № 79-к «<…>».
16. Должностной регламент заместителя начальника отдела планирования строительства объектов социальной сферы управления строительства объектов бюджетной сферы, утвержденный 28.04.2017 года исполняющим обязанности министра строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики.
17. Положение «Об отделе планирования строительства объектов социальной сферы управления строительства объектов бюджетной сферы Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики», утвержденное 28.04.2017 года исполняющим обязанности министра строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики.
18. Положение «Об управлении строительства объектов бюджетной сферы Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики», утвержденное 28.04.2017 года исполняющим обязанности министра строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики.
19. Приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 22.09.2015 года № 568 «О назначении ответственных лиц при электронном документообороте».
20. Приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 12.05.2017 года № 0352 «О назначении ответственных лиц при электронном документообороте».
21. Приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 26.05.2015 года № 245 «Об утверждении Порядка работы котировочной комиссии Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд».
22. Приказ Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 27.02.2015 года № 61-к «Об изменении существенных условий служебного контракта».
23. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 отчетный год.
24. Реестр, оригинальное название заказчика: «Реестр закупок, осуществленных по результатам состоявшихся и не состоявшихся конкурентных процедур во втором полугодии 2016 года и в первом квартале 2017 года. Текущие закупки».
25. Реестр, оригинальное название заказчика: «Реестр закупок, осуществленных без объявления конкурентных процедур во втором полугодии 2016 года и в первом квартале 2017 года (в соответствии с пунктами 1, 4, 23 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ)».
26. Извещения и документации по проведенным в проверяемом периоде аукционам в электронной форме (далее – аукционы), первые и вторые части заявок участников, поданные на участие в электронных аукционах, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения:

№ 15-06/3320-16 бумага листовая для офисной техники и канцелярские товары (извещение № 0113200000116003034 от 23.08.2016 года);

№ 15-06/3311-16 телефоны стационарные (извещение № 0113200000116003035 от 23.08.2016 года);

№ 15-06/3319-16 маркированные конверты (извещение № 0113200000116003036 от 23.08.2016 года);

№ 15-06/3321-16 услуги по продлению существующей лицензии на антивирусное программное обеспечение Dr.Web Enterprice Security Suite (извещение № 0113200000116003057 от 25.08.2016 года);

№ 15-06/3322-16 картриджи для принтеров и многофункциональных устройств (извещение № 0113200000116003096 от 29.08.2016 года);

выполнение работ по объекту: «Разработка проекта внесения изменений в схему территориального планирования Удмуртской Республики» (извещение № 0113200001416000542 от 31.10.2016 года);

№ 14-06/50-17 канцелярские товары (извещение № 0113200000117000062 от 13.03.2017 года);

№ 14-06/49-17 расходные материалы (извещение № 0113200000117000063 от 13.03.2017 года);

№ 14-06/48-17 маркированные конверты (извещение № 0113200000117000064 от 13.03.2017 года);

№ 14-06/47-17 бумага листовая для офисной техники (извещение № 0113200000117000065 от 13.03.2017 года).

1. Извещение по нижеуказанному запросу котировок, проведенному в проверяемом периоде, котировочная заявка участника, поданная на участие в запросе котировок, а также государственный контракт, заключенный по результатам его проведения:

поставка маркированных конвертов (извещение № 0113200001416000498 от 30.09.2016 года).

1. Извещения и документации о проведении открытых конкурсов, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проведения первого этапа проверки не заключены контракты:

№ 14-06/10133-17 услуги специализированной организации для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для нужд заказчиков Удмуртской Республики путём проведения конкурсов или аукционов в электронной форме в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве (извещение № 0113200000117002291 от 30.06.2017 года);

№ 14-06/08773-17 услуги по доработке и модернизации программного обеспечения: Информационно-аналитическая система управления строительством Министерством строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики (извещение № 0113200000117002285 от 30.06.2017 года).

1. 2 государственных контракта, заключенных на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.
2. 32 государственных контракта, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.
3. 2 государственных контракта, заключенных на основании пункта 23 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

**Проверка проводилась по следующим направлениям:**

* + - 1. организация работы заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг;
      2. осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

3. осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), а также путем проведения аукционов, открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, запросов котировок, запросов предложений;

4. своевременность и достоверность подачи информации о заключении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.

**Организация работы заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг:**

Во исполнение статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 19.03.2015 года № 127 «О назначении контрактных управляющих и утверждении Положения о контрактных управляющих и их взаимодействии со структурными подразделениями Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики при закупках товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд» определен состав контрактных управляющих Минстроя УР.

Приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 27.12.2016 года № 1184 «О назначении контрактных управляющих и утверждении Положения о контрактных управляющих и их взаимодействии со структурными подразделениями Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики при закупках товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд» определен состав контрактных управляющих Минстроя УР.

Приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 26.05.2015 года № 245 «Об утверждении Порядка работы котировочной комиссии Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд», утвержден Порядок работы котировочной комиссии Минстроя УР, в котором определены задачи, функции, состав, порядок формирования и работы котировочной комиссии Минстроя УР по осуществлению закупок, товаров, работ, услуг по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Минстроя УР путем проведения запроса котировок.

Приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 23.06.2017 года № 0502 «О временном перераспределении обязанностей контрактных управляющих при закупках товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд» установлено, что на период с 26.06.2017 года по 31.12.2017 года функции и полномочия контрактных управляющих отдела экономики строительного комплекса и прогнозирования управления развития строительного комплекса, исполняет заместитель начальника отдела планирования строительства объектов социальной сферы управления строительства объектов бюджетной сферы <…>.

Приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 30.05.2014 года № 73-к «О назначении <…>» <…> назначен на должность начальника сектора подрядных торгов отдела развития строительного комплекса и газификации Минстроя УР.

Приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 28.04.2017 года № 79-к «<…>» <…> освобожден от ранее занимаемой должности и назначен на должность заместителя начальника отдела планирования строительства объектов социальной сферы управления строительства объектов бюджетной сферы с 28.04.2017 года.

Ответственным должностным лицом за проведение настоящей проверки в соответствии с приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 23.06.2017 года № 0501 назначен заместитель начальника отдела планирования строительства объектов социальной сферы управления строительства объектов бюджетной сферы <…>.

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены своевременно и в полном объеме.

**Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций:**

На основании части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Во исполнение требования части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком 31 марта 2017 года размещен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

В ходе проверки установлено, что доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2016 году, составила 15,04 процента совокупного годового объема закупок, что соответствует части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

**Осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), а также путем проведения аукционов, открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, запросов котировок, запросов предложений:**

Нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок, находящихся на стадии проведения и по которым на период с 29.06.2017 года по 12.07.2017 года государственные контракты не заключены, в ходе проведения первого этапа плановой проверки для нужд Минстроя УР не выявлено.

**Проведение второго этапа проверки.**

**В ходе проведения проверки аукционов в электронной форме, осуществленных заказчиком в проверяемом периоде установлено следующее:**

Нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении аукционов в электронной форме для нужд Минстроя УР не выявлено.

**В ходе проведения проверки запросов котировок, осуществленных заказчиком в проверяемом периоде, установлено следующее:**

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом.

Согласно пункту 1 статьи 72 Федерального закона № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок.

Таким образом, данная процедура, как запрос котировок, не предусматривает разработку документации.

В соответствии с положением Федерального закона № 44-ФЗ документация разрабатывается заказчиком при проведении конкурса или электронного аукциона. Следовательно, изменение существенных условий контракта в запросах котировок в части увеличения, предусмотренного контрактом количества товара, объема работы или услуги не более чем на 10 %, или уменьшения, предусмотренных контрактом количества поставляемого товара, объема выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на 10%, не предусмотрено законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ проектом контракта следующего запроса котировки предусмотрено, что по предложению заказчика стороны в ходе исполнения контракта вправе увеличить предусмотренное контрактом количество Товара не более чем на десять процентов или уменьшить предусмотренное контрактом количество поставляемого Товара не более чем на десять процентов:

поставка маркированных конвертов (извещение № 0113200001416000498 от 30.09.2016 года).

1. В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Единственным участником запроса котировок на поставку маркированных конвертов (извещение от 30.09.2016 года № 0113200001416000498) – ФГУП «Почта России», подана заявка, согласно которой предлагается поставка товара с характеристикой «Масса бумаги: 80 г/м2» (пункт 1.4.1 конкретных показателей, соответствующих значениям).

В нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ 17 октября 2016 года с ФГУП «Почта России» заключен контракт № 0113200001416000498/1.5.6.5.19.1.11-02Д/17/1013, приложение № 2 которого предусматривает поставку маркированных конвертов с массой бумаги: не менее 80 г/м2.

**В ходе проведения проверки контрактов, заключенных заказчиком в проверяемом периоде с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), установлено следующее:**

Нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для нужд Минстроя УР не выявлено.

**Своевременность и достоверность подачи информации о заключении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок:**

По вопросу своевременности и достоверности подачи информации о заключении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок, нарушений Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

**На основании вышеизложенного в рамках полномочий в установленной сфере деятельности инспекция пришла к следующим выводам:**

1. При осуществлении заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения части 1 статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.
2. Рекомендуем заказчику:

руководствоваться нормами Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок;

при определении содержания извещения о проведении запроса котировок руководствоваться требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

1. Предписание об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ по результатам проведения плановой проверки не выдавать.
2. Передать материалы плановой проверки должностному лицу Министерства для принятия решения о привлечении должностных лиц заказчика к административной ответственности.

Заместитель министра <…>

Начальник отдела <…>

Консультант <…>

Ведущий специалист-эксперт <…>

Ведущий специалист-эксперт <…>

Акт составлен <…>

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес заказчика для ознакомления.
2. Заказчик в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.