**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ**

**УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики

(уполномоченный орган на основании постановления

Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 года №550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 935-480, 950-347

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Акт**

**плановой проверки № 07-07/2017-08**

**бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Ярская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»**

|  |  |
| --- | --- |
| «29» июня 2017 года | Министерство промышленности и торговли Удмуртской Республики, Удмуртская Республика, г. Ижевск,ул. Красная, 144 , кабинет 415(место составления) |
|  |  |

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании:

приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»;

приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 02 мая 2017 года № 9/07-02 «О проведении плановой проверкибюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Ярская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» инспекцией в составе должностных лиц Министерства: <…> – заместителя министра промышленности и торговли Удмуртской Республики, <…> – начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Министерства (далее – отдел), <…> – консультанта отдела, (на момент подписания акта отсутствует), <…> – ведущего специалиста-эксперта отдела, <…> – ведущего специалиста-эксперта отдела, проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения бюджетным учреждением здравоохранения Удмуртской Республики «Ярская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР», заказчик, субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг во втором полугодии 2016 года, в первом квартале 2017 года, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым не заключены контракты.

Начало проведения первого этапа проверки: 18 мая 2017 года.

Окончание проведения первого этапа проверки: 01 июня 2017 года.

Начало проведения второго этапа проверки: 18 мая 2017 года.

Окончание проведения второго этапа проверки: 15 июня 2017 года.

Основание для проверки: утвержденный распоряжением Министерства от 05 декабря 2016 года № 08-04/44 план проверок на I полугодие 2017 года, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Местонахождение БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР»: 427500, Удмуртская Республика, Ярский район, поселок Яр, ул. Советская, д. 31а.

Цель проверки: установить соблюдение субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг субъектом проверки во втором полугодии 2016 года, в первом квартале 2017 года, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Учредительные документы (Устав, утвержденный приказом Министерства здравоохранения УР от 10 декабря 2013 года № 910; свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения, серия 18 № 003276371, свидетельство о государственной регистрации от 19.11.2002 года).
2. Приказ Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 29 сентября 2014 года № 354-к «О назначении».
3. Положение о контрактном управляющем в БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР», утвержденное приказом БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР» от 02 апреля 2014 года № 54.1.
4. Положение о комиссии по осуществлению закупок на поставку товаров, оказание услуг, выполнения работ для нужд БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР», утвержденное приказом БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР» от 02 апреля 2014 года № 54.1.
5. Приказ БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР» от 30 марта 2012 года № 33-к о приеме на должность техника по планированию закупок.
6. Приказ БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР» от 09 января 2017 года № 16 «О назначении контрактного управляющего».
7. Должностная инструкция контрактного управляющего, утвержденная главным врачом БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР».
8. Должностная инструкция техника по планированию госзакупок, утвержденная главным врачом БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР».
9. Должностная инструкция Агента по закупкам, утвержденная главным врачом БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР».
10. Приказ БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР» от 29 декабря 2014 года № 202 «О назначении ответственных лиц при электронном документообороте».
11. Приказ БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР» от 15 мая 2017 года № 102 о назначении ответственных лиц за проведение плановой проверки.
12. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 отчетный год.
13. Реестр, оригинальное название заказчика: «Перечень закупок, 1 этап проверки».
14. Реестр, оригинальное название заказчика: «Реестр контрактов за 1 квартал 2017 года».
15. Реестр, оригинальное название заказчика: «Реестр контрактов по № 44-ФЗ за 1 квартал 2017 год (до 100 т. р.)».
16. Реестр, оригинальное название заказчика: «Реестр контрактов за 3 квартал 2016 года».
17. Реестр, оригинальное название заказчика: «Реестр контрактов за 4 квартал 2016 года».
18. Реестр, оригинальное название заказчика: «Реестр договоров по 44-ФЗ за 3 квартал 2016 год (до 100 т. р.)».
19. Реестр, оригинальное название заказчика: «Реестр договоров по 44-ФЗ за 4 квартал 2016 год (до 100 т. р.)».
20. Извещения и документации по проведенным в проверяемом периоде аукционам в электронной форме (далее – аукционы), первые и вторые части заявок участников, поданные на участие в электронных аукционах, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения:

прочие медикаменты (извещение № 0313300001016000069 от 20 июля 2016 года);

расходные материалы (извещение № 0313300001016000070 от 21 июля 2016 года);

расходные материалы (извещение № 0313300001016000071 от 21 июля 2016 года);

расходные материалы (извещение № 0313300001016000074 от 28 июля 2016 года);

аллерген туберкулезный (извещение № 0313300001016000082 от 30 сентября 2016 года);

аллерген туберкулезный (извещение № 0313300001016000083 от 30 сентября 2016 года);

прочие медикаменты (извещение № 0313300001016000084 от 15 ноября 2016 года);

прочие медикаменты (извещение № 0313300001016000085 от 15 ноября 2016 года);

поставка расходных материалов (извещение № 0313300001016000087 от 15 декабря 2016 года);

поставка ГСМ АИ-92 (извещение № 0313300001016000088 от 16 декабря 2016 года);

поставка ГСМ АИ-92 (извещение № 0313300001016000089 от 16 декабря 2016 года);

поставка ГСМ АИ-92 (извещение № 0313300001016000090 от 16 декабря 2016 года);

№15-06/3443-16 реагенты для клинико-диагностической лаборатории (извещение № 0113200000116003169 от 31 августа 2016 года);

№15-06/3437-16 Реагенты для исследований (извещение № 0113200000116003168 от31 августа 2016 года);

№15-06/3440-16 Тест-системы и контрольный материал для проведения анализа (извещение № 0113200000116003514 от 30 сентября 2016 года);

№15-06/3441-16 Реагенты для лаборатории (извещение № 0113200000116003516 от 30 сентября 2016 года);

№15-06/3444-16 реагенты для проведения анализа (извещение № 0113200000116003523 от 30 сентября 2016 года);

№15-06/3438-16 расходный материал для лаборатории (извещение № 0113200000116003677 от 18 октября 2016 года);

№15-06/2711-16 перчатки хирургические (извещение № 0113200000116002506 от 24 июня 2016 года);

№15-06/2851-16 расходные материалы для рентгенографии (извещение № 0113200000116002546 от 29 июня 2016 года);

№15-06/3105-16 нефтепродукты (извещение № 0113200000116002732 от 22 июля 2016 года).

1. Извещения по нижеуказанным запросам котировок, проведенным в проверяемом периоде, котировочные заявки участников, поданные на участие в указанных запросах котировок, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения:

оказание услуг маммографии (извещение № 0313300001016000072 от 27 июля 2016 года);

приобретение медицинского оборудования для оснащения вновь возводимого ФАПа, находящегося по адресу: Удмуртская Республика,  Ярский район, д.Бармашур, ул.Советская, д.10 а. (извещение № 0313300001016000075 от 29 июля 2016 года);

приобретение медицинского оборудования для оснащения вновь возводимого ФАПа, находящегося по адресу: Удмуртская Республика,  Ярский район, д.Бармашур, ул.Советская, д.10 а. (извещение № 0313300001016000076 от 29 июля 2016 года);

приобретение медицинского оборудования для оснащения вновь возводимого ФАПа (экспресс-анализатор кардиомаркеров), находящегося по адресу: Удмуртская Республика, Ярский район, д.Бармашур, ул.Советская, д.10 а (извещение № 0313300001016000077 от 10 августа 2016 года);

продукты питания (извещение № 0313300001016000079 от 20 сентября 2016 года);

поставка дров пиленных (извещение № 0313300001016000080 от 27 сентября 2016 года).

1. Государственные контракты, заключенные заказчиком на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 1 квартале 2017 года:

электроэнергия (извещение № 0313300001017000005 от 14 марта 2017 года);

холодное водоснабжение (извещение № 0313300001017000006 от 14 марта 2017 года);

тепловая энергия (извещение № 0313300001017000008 от 14 марта 2017 года).

1. Извещения о проведении запросов котировок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проведения первого этапа проверки не заключены контракты:

поставка мяса говядины 1 категории (извещение № 0313300001017000044 от 12 мая 2017 года);

боры стоматологические (извещение № 0313300001017000047 от 13 мая 2017 года);

стоматологические инструменты (извещение № 0313300001017000048 от 13 мая 2017 года);

стоматологические инструменты (извещение № 0313300001017000049 от 13 мая 2017 года);

стоматологические материалы (извещение № 0313300001017000050 от 13 мая 2017 года).

1. 68 государственных контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

**Проверка проводилась по следующим направлениям:**

* + - 1. организация работы заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг;
			2. осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

3. осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), а также путем проведения аукционов, открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, запросов котировок, запросов предложений;

4. своевременность и достоверность подачи информации о заключении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.

**Организация работы заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг:**

С целью правового обеспечения исполнения Федерального закона № 44-ФЗ приказом БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР» от 30 марта 2012 года № 33-к <…> в порядке внешнего совместительства принята техником по планированию госзакупок.

На основании свидетельства о заключении брака от 23 августа 2013 года <…> сменила фамилию на <…>.

Приказом БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР» от 02 апреля 2014 года № 54.1 утверждено положение комиссии по осуществлению закупок на поставку товаров, оказание услуг, выполнения работ, а также положение о контрактном управляющем.

Приказом БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР» от 09 января 2017 года № 16 «О назначении контрактного управляющего» <…> назначена контрактным управляющим.

Ответственным должностным лицом за проведение настоящей проверки в соответствии с приказом БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР» от 12 мая 2017 года № 102 назначена заместитель главного врача по экономическим вопросам <…>.

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены своевременно и в полном объеме.

**Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций:**

1. На основании части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Во исполнение требования части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком 31 марта 2017 года размещен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году составляет 7,85 % процента совокупного годового объема закупок.

1. Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

31.03.2017 года БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР» в ЕИС размещен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 отчетный год (далее – отчет). В части 9 раздела II «Сумма начальных (максимальных) цен контрактов несостоявшихся определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» отсутствуют обязательные для заполнения сведения.

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, содержащаяся в отчете и размещенная в ЕИС, является неполной.

**Осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), а также путем проведения аукционов, открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, запросов котировок, запросов предложений:**

**В ходе проведения первого этапа плановой проверки (осуществление контрольных мероприятий в отношении закупок, находящихся на стадии проведения и по которым на период с 18 мая 2017 года по 01 июня 2017 года государственные контракты не заключены), установлено:**

БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР» в ЕИС размещены извещения о проведении следующих запросов котировок:

№ 0313300001017000044 от 12 мая 2017 года на поставку мяса говядины 1 категории;

№ 0313300001017000047 от 13 мая 2017 года на осуществление закупки боров стоматологических;

№ 0313300001017000048 от 13 мая 2017 года на осуществление закупки стоматологических инструментов;

№ 0313300001017000049 от 13 мая 2017 года на осуществление закупки стоматологических инструментов;

№ 0313300001017000050 от 13 мая 2017 года на осуществление закупки стоматологических материалов.

1. Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В проектах контрактов запросов котировок (извещения № 0313300001017000047, № 0313300001017000048, № 0313300001017000049, № 0313300001017000050) пунктом 11.13 предусмотрено: Спецификация (Приложение №1 к контракту), Сведения о конкретных показателях Товара (Приложение №2 к контракту), Требования к упаковке, остаточному сроку годности Товара (Приложение №3 к контракту), Требования к качеству Товара (Приложение №4 к контракту), форма акта приемки партии Товара (Приложение №5 к контракту) являются неотъемлемыми частями контракта.

Однако к проекту контракта прикреплены только приложения: Спецификация (Приложение №1 к контракту); Сведения о конкретных показателях Товара (Приложение №2 к контракту); Акт приемки партии товара (Приложение №3 к контракту).

Отсутствуют: Требования к качеству Товара (Приложение №4 к контракту); Форма акта приемки партии Товара (Приложение №5 к контракту).

Пунктом 11.13 проектов контрактов вышеуказанных запросов котировок перечислены неотъемлемые части контрактов, в том числе Приложением №3 установлено требование к упаковке, остаточному сроку годности товара, однако Приложение №3, как прикрепленный файл, является актом приемки партии товара.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, содержащаяся в проектах контрактов данных запросов котировок, размещенная в ЕИС, является неполной и недостоверной.

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, размещенная в ЕИС является противоречивой - в структурированном извещении о проведении запроса котировок (извещение № 0313300001017000044) не установлено ограничение допуска отдельных видов пищевых продуктов, исходящих из иностранных государств (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 года № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»). Однако в «Извещении о проведении запроса котировок для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций», являющегося приложением к структурированному извещению, данное ограничение установлено.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом.

Согласно пункту 1 статьи 72 Федерального закона № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок.

Таким образом, данная процедура, как запрос котировок, не предусматривает разработку документации.

В соответствии с положением Федерального закона № 44-ФЗ документация разрабатывается заказчиком при проведении конкурса или электронного аукциона. Следовательно, изменение существенных условий контракта в запросах котировок в части увеличения, предусмотренного контрактом количества товара, объема работы или услуги не более чем на 10 %, или уменьшения, предусмотренных контрактом количества поставляемого товара, объема выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на 10%, не предусмотрено законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ проектами контрактов запросов котировок (извещения № 0313300001017000044, № 0313300001017000047, № 0313300001017000048, № 0313300001017000049, № 0313300001017000050) предусмотрено:

*«По предложению Заказчика стороны в ходе исполнения контракта вправе увеличить предусмотренное контрактом количество Товара не более чем на десять процентов или уменьшить предусмотренное контрактом количество поставляемого Товара не более чем на десять процентов…»*

По результатам осуществления первого этапа проведения плановой проверки инспекция приняла решение 16 июня 2017 года, резолютивная часть которого заключается:

1. Признать в действиях заказчика – бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Ярская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» нарушения части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении запросов котировок (извещения № 0313300001017000044, № 0313300001017000047, № 0313300001017000048, № 0313300001017000049, № 0313300001017000050).
2. Предписание об устранении нарушений Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Ярская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» не выдавать.
3. Передать уполномоченному должностному лицу Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Резолютивная часть решения оглашена 16 июня 2017 года. В окончательной форме решение изготовлено 16 июня 2017 года.

**В ходе проведения второго этапа проверки установлено:**

В ходе проведения проверки аукционов в электронной форме, осуществленных заказчиком в проверяемом периоде, установлено следующее:

1. Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.
	* 1. В извещении на поставку ГСМ АИ-92 (извещение № 0313300001016000088 от 16 декабря 2016 года) установлены следующие требования к участникам закупки:

*«1 Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)*

 *установлено.*

*2 Участники закупки могут быть только субъектами малого предпринимательства или социально ориентированными некоммерческими организациями (в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ).*

*Предоставление преимущества в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ (ограничение в отношении участников электронного аукциона (часть 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ), которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации) - установлено».*

В пункте 4.1. раздела 4 «Информация об ограничении участия в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предоставление преимуществ» документации об электронном аукционе на право заключить контракт на поставку бензина АИ-92 ограничение в отношении участников электронного аукциона (часть 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ), которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации не установлено.

 В пункте 9.1. раздела 9 «Требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков» требование об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике электронного аукциона, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - юридического лица (часть 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) установлено, а в извещении не установлено.

* + 1. В извещении на поставку ГСМ АИ-92 (извещение № 0313300001016000089 от 16 декабря 2016 года) установлены следующие требования к участникам закупки:

*Участники закупки могут быть только субъектами малого предпринимательства или социально ориентированными некоммерческими организациями (в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ)*

*Предоставление преимущества в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ (ограничение в отношении участников электронного аукциона (часть 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ), которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации): установлено.*

В пункте 4.1 раздела 4 «Информация об ограничении участия в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предоставление преимуществ» документации об электронном аукционе на право заключить контракт на поставку бензина АИ-92 ограничение в отношении участников электронного аукциона (часть 3 статьи 30 Федерального закона), которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации не установлено.

Следовательно, в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ в извещениях и документациях о проведении следующих электронных аукционов содержится противоречивая информация в отношении установленных требований к участникам закупки:

на поставку бензина АИ-92 (извещение № 0313300001016000088 от 16 декабря 2016 года);

на поставку ГСМ АИ-92 (извещение № 0313300001016000089 от 16 декабря 2016 года).

* 1. В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ в пункте 1.12 раздела I «Информационные карты Документации об электронном аукционе» документации об электронном аукционе на осуществление закупки расходных материалов (извещение № 0313300001016000074 от 28 июля 2016 года) отражена противоречивая информация относительно начальной (максимальной) цены контракта, где сумма цифрами противоречит сумме прописью: *99 780,00 (Девяносто девять тысяч семьсот восемьдесят рублей 10 копеек).*
	2. В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, размещенная в ЕИС, является противоречивой – в структурированном извещении о проведении электронного аукциона на поставку ГСМ АИ-92 (извещение № 0313300001016000090 от 16 декабря 2016 года) установлено требование, что участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства или социально ориентированные некоммерческие организации (в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ), а в пункте 4.1 раздела 4 «Информация об ограничении участия в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предоставление преимуществ» документации об электронном аукционе на право заключить контракт на поставку бензина АИ-92 ограничение в отношении участников электронного аукциона, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации не установлено.
1. Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

На основании части 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25 марта 2014 года № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – приказ от 25 марта 2014 года № 155) определены условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств (в редакции от 13.11.2015 года, действующей на момент размещения извещения).

В нарушение части 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ извещениями следующих электронных аукционов не установлены условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренных приказом от 25 марта 2014 года № 155:

прочие медикаменты (извещение № 0313300001016000085 от 15 ноября 2016 года) (код ОКПД 2: 21.20.);

расходные материалы (извещение № 0313300001016000074 от 28 июля 2016 года) (код ОКПД 2: 21.20.).

1. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании пункта 47 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» поставка лекарственных средств относится к виду деятельности, на которую требуется лицензия на фармацевтическую деятельность.

Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещены следующие извещения о проведении электронных аукционов:

прочие медикаменты (извещение № 0313300001016000069 20 июля 2016 года) (будесонид, холина альфосцерат, метамизол натрия, фуросемид, дротаверин, толперизон, метоклопрамид, калия и магния аспарагинат, мельдоний);

прочие медикаменты (извещение № 0313300001016000085 от 15 ноября 2016 года).

Объектами закупок являются - поставка прочих медикаментов.

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком в документациях о проведении вышеуказанных электронных аукционов на осуществление закупки прочих медикаментов не установлено единое требование к участникам закупок о предоставлении копии лицензии.

1. Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В нарушение вышеуказанной статьи в пункте 15.3 раздела 15 «Требования к содержанию, составу второй части заявки на участие в электронном аукционе. Представляемые документы и информация в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе» документации о проведении аукциона в электронной форме на осуществление закупки аллерген туберкулезный (извещение № 0313300001016000082 от 30 сентября 2016 года)установлено требование продекларировать соответствие участника электронного аукциона требованиям пункта 10 части 1 статьи 31 Федерального закона (указанным в подпунктах 8.1 – 8.5 пункта 8 Информационной карты Документации об электронном аукционе).

В ходе проведения проверки запросов котировок, осуществленных заказчиком в проверяемом периоде, установлено следующее:

1. В соответствии с частью 11 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Победители следующих запросов котировок не представили заказчику выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которая получена не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок:

на поставку дров пиленных (извещение № 0313300001016000080 от 27 сентября 2016 года);

оказание услуг маммографии (извещение № 0313300001016000072 от 27 июля 2016 года).

В нарушение части 11 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ победители данных запросов котировок не признаны заказчиком уклонившимися от заключения контракта.

На основании части 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Как следствие информация по участникам, признанным победителями в вышеуказанных запросах котировок, не направлена в реестр недобросовестных поставщиков.

1. На основании пункта 2 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Согласно части 4 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

Исходя из изложенного, заказчиком к извещению о проведении запроса котировок должна быть приложена форма заявки на участие в запросе котировок, полностью соответствующая требованиям частей 3 и 4 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ. Данная форма заявки не должна содержать требование предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 4 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в формах котировочных заявок следующих запросов котировок установлено требование продекларировать соответствие участника запроса котировок требованиям пунктов 3 – 5, 7, 9, 10 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-­ФЗ:

приобретение медицинского оборудования для оснащения вновь возводимого ФАПа, находящегося по адресу: Удмуртская Республика,  Ярский район, д.Бармашур, ул.Советская, д.10 а (извещение № 0313300001016000076 от 29 июля 2016 года);

приобретение медицинского оборудования для оснащения вновь возводимого ФАПа (экспресс-анализатор кардиомаркеров), находящегося по адресу: Удмуртская Республика, Ярский район, д.Бармашур, ул.Советская, д.10 а (извещение № 0313300001016000077 от 10 августа 2016 года);

поставка дров пиленных (извещение № 0313300001016000080 от 27 сентября 2016 года);

приобретение медицинского оборудования для оснащения вновь возводимого ФАПа, находящегося по адресу: Удмуртская Республика,  Ярский район, д.Бармашур, ул.Советская, д.10 а (извещение № 0313300001016000075 от 29 июля 2016 года).

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом.

Согласно пункту 1 статьи 72 Федерального закона № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок.

Таким образом, данная процедура, как запрос котировок, не предусматривает разработку документации.

В соответствии с положением Федерального закона № 44-ФЗ документация разрабатывается заказчиком при проведении конкурса или электронного аукциона. Следовательно, изменение существенных условий контракта в запросах котировок в части увеличения, предусмотренного контрактом количества товара, объема работы или услуги не более чем на 10 %, или уменьшения, предусмотренных контрактом количества поставляемого товара, объема выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на 10%, не предусмотрено законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ проектами контрактов следующих запросов котировок предусмотрено, что по предложению Заказчика стороны в ходе исполнения контракта вправе увеличить предусмотренное контрактом количество Товара не более чем на десять процентов или уменьшить предусмотренное контрактом количество поставляемого Товара не более чем на десять процентов.

приобретение медицинского оборудования для оснащения вновь возводимого ФАПа, находящегося по адресу: Удмуртская Республика,  Ярский район, д.Бармашур, ул.Советская, д.10 а. (извещение № 0313300001016000076 от 29 июля 2016 года);

приобретение медицинского оборудования для оснащения вновь возводимого ФАПа (экспресс-анализатор кардиомаркеров), находящегося по адресу: Удмуртская Республика, Ярский район, д.Бармашур, ул.Советская, д.10 а (извещение № 0313300001016000077 от 10 августа 2016 года);

поставка дров пиленных (извещение № 0313300001016000080 от 27 сентября 2016 года);

оказание услуг маммографии (извещение № 0313300001016000072 от 27 июля 2016 года);

продукты питания (извещение № 0313300001016000079 от 20 сентября 2016 года);

на приобретение медицинского оборудования для оснащения вновь возводимого ФАПа, находящегося по адресу: Удмуртская Республика,  Ярский район, д.Бармашур, ул.Советская, д.10 а (извещение № 0313300001016000075 от 29 июля 2016 года).

1. Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В пункте 15.4 проекта контракта запроса котировок на оказание услуг маммографии (извещение № 0313300001016000072 от 27 июля 2016 года) предусмотрено:

*15.4. К Контракту прилагается и является его неотъемлемой частью: Техническое задание.*

К проекту контракта прикреплены Приложения, которые отражены в п.16.1 проекта контракта:

Приложение 1: Спецификация

Приложение 2: Акт приемки оказанных услуг

Техническое задание, которое является неотъемлемой частью проекта контракта, отсутствует.

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, содержащаяся в проекте контракта вышеуказанного запроса котировок, размещенная в ЕИС, является неполной.

1. В соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ участники закупки должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Пунктом 5 Перечня отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 года № 1457) предусмотрено, что работы, услуги, закупаемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не могут выполняться, оказываться организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не установлено вышеуказанное ограничение в извещении о проведении запроса котировок на оказание услуг маммографии (извещение № 0313300001016000072 от 27 июля 2016 года.

1. На основании пункта 2 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 3 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара.

В нарушение пункта 1 части 3 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в форме котировочной заявки на приобретение медицинского оборудования для оснащения вновь возводимого ФАПа, находящегося по адресу: Удмуртская Республика, Ярский район, д.Бармашур, ул.Советская, д.10 а (извещение № 0313300001016000075 от 29 июля 2016 года) не запросили характеристики товара.

В ходе проведения проверки контрактов, заключенных заказчиком в проверяемом периоде с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), установлено следующее:

Нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для нужд БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР» не выявлено.

**Своевременность и достоверность подачи информации о заключении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок:**

23 января 2017 года заказчиком заключен контракт № 0313300001016000089-0114882-0 на поставку бензина АИ-92 (извещение № 0313300001016000089 от 16 декабря 2016 года). Согласно п[ротоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.01.2017 № 0313300001016000089-3](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0313300001016000089&protocolId=12006096), пункту 3.1 данного контракта цена контракта составляет 91 314,00 (девяносто одна тысяча триста четырнадцать рублей 00 копеек).

В приложении №1 «Спецификация» к контракту № 0313300001016000089-0114882-0 под п/п 1 Автомобильный бензин  АИ-92 сумма с учетом НДС равна 91 314, 00 руб., а итоговая сумма указана в размере 91 134, 00 руб.

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ в спецификации контракта данного электронного аукциона отражена противоречивая информация в отношении суммы контракта.

**На основании вышеизложенного в рамках полномочий в установленной сфере деятельности инспекция пришла к следующим выводам:**

1. При осуществлении заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения части 3 статьи 7, части 1 статьи 30, части 4 статьи 14, пункта 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 14, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 2 части 5 статьи 66, пункта 1 части 3 статьи 73, части 4 статьи 73, части 11 статьи 78, пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.
2. Рекомендуем заказчику:

руководствоваться нормами Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок;

при определении содержания извещения о проведении запроса котировок, при утверждении аукционной документации руководствоваться требованиями Федерального закона № 44-ФЗ;

осуществлять полный, всесторонний контроль за информацией, размещаемой в единой информационной системе в сфере закупок.

1. Предписание об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ по результатам проведения плановой проверки не выдавать.
2. Передать материалы плановой проверки должностному лицу Министерства для принятия решения о привлечении должностных лиц заказчика к административной ответственности.

Заместитель министра <…>

Начальник отдела <…>

Ведущий специалист-эксперт <…>

Ведущий специалист-эксперт <…>

Акт составлен <…>.

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес заказчика для ознакомления.
2. Заказчик в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.