**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ**

**УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики

(уполномоченный орган на основании постановления

Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 года №550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 935-480, 950-347

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Акт**

**плановой проверки № 07-07/2017-16**

**бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Городская поликлиника № 6 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»**

|  |  |
| --- | --- |
| «27» ноября 2017 года | Министерство промышленности и торговли  Удмуртской Республики,  Удмуртская Республика, г. Ижевск,  ул. Красная, 144, кабинет 415  (место составления) |
|  |  |

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании:

приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»;

распоряжения Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 28 сентября 2017 года № 28 «О проведении плановой проверкибюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Городская поликлиника № 6 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» инспекцией в составе должностных лиц Министерства: <…> – начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Министерства (далее – отдел), <…> – консультанта отдела, <…>– ведущего специалиста-эксперта отдела, <…> – ведущего специалиста-эксперта отдела, проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения бюджетным учреждением здравоохранения Удмуртской Республики «Городская поликлиника № 6 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР», заказчик, субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в четвертом квартале 2016 года, в 2017 году, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

Начало проведения первого этапа проверки: 11 октября 2017 года.

Окончание проведения первого этапа проверки: 24 октября 2017 года.

Начало проведения второго этапа проверки: 11 октября 2017 года.

Окончание проведения второго этапа проверки: 07 ноября 2017 года.

Основание для проверки: утвержденный распоряжением Министерства от 15 июня 2017 года № 15 план проверок на II полугодие 2017 года, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Местонахождение БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР»: 426010, Удмуртская Республика, город Ижевск, ул. Новоажимова, 5.

Цель проверки: установить соблюдение субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг субъектом проверки в четвертом квартале 2016 года, в 2017 году, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Учредительные документы (Устав, утвержденный распоряжением Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 16 июня 2015 года № 314; Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, серия 18 № 003253852).
2. Приказ Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 15 мая 2012 года № 317-к «О назначении».
3. Распоряжение Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 11 мая 2017 года № 158-к «О назначении главного врача БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР».
4. Приказ БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР» от 09 октября 207 года № 197 «О назначении ответственного лица по БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР» за проведение плановой проверки Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики, в соответствии с распоряжением Министерства от 28 сентября 2017 года № 28 «О проведении плановой проверки БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР».
5. Приказ БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР» от 27 января 2012 года № 36 «О наделении правом электронной цифровой подписи».
6. Положение о контрактной службе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР», утвержденное приказом БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР» от 24 марта 2014 года № 90 «О создании контрактной службы».
7. Приказ о приеме работника <…> на работу от 14 января 2003 года № 5-к.
8. Приказ о приеме работника <...> на работу от 25 декабря 2006 года № 404лс.
9. Приказ о приеме работника <...> на работу от 01 февраля 2017 года № 65 лс.
10. Приказ о приеме работника <...> на работу от 01 октября 1997 года № 137к.
11. Приказ о приеме работника <...> на работу от 31 августа 2009 года № 180лс.
12. Приказ о переводе работника <...> на другую работу от 01 июня 2015 года № 500лс.
13. Приказ БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР» от 24 марта 2014 года № 93 «О создании Единой закупочной комиссии БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР».
14. Приказ БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР» от 01 февраля 2017 года № 41 «О внесении изменений в приказ о создании Единой закупочной комиссии БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР».
15. Приказ БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР» от 01 сентября 2017 года № 161 «Об утверждении состава котировочной комиссии» на период с 01.09.2017 года по 30.09.2017 года.
16. Удостоверения (свидетельства, сертификаты) о повышении квалификации <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...>.
17. Доверенность от 06 ноября 2017 года № 18 в отношении <…>.
18. Доверенность от 07 ноября 2017 года № 19 в отношении <…>.
19. Реестр, оригинальное название заказчика: «Сводные данные о закупочных процедурах БУЗ УР «ГП №6 МЗ УР» по 44 ФЗ за период 01.10.2016-19.10.2017 г.».
20. Реестр, оригинальное название заказчика: «Сводные данные о контрактах по закупочным процедурам БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР» по 44 ФЗ за период 01.10.2016-19.10.2017 г.».
21. Реестр, оригинальное название заказчика: «Реестр контрактов по 44-ФЗ заключенных у единственного поставщика на сумму до 100 т.р. по БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР» за период 01.10.2016-19.10.2017 г.».
22. Извещения и документации по проведенным в проверяемом периоде аукционам в электронной форме (далее – аукционы), первые и вторые части заявок участников, поданные на участие в электронных аукционах, план-график, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения и документы, подтверждающие обеспечение исполнения контрактов:

№14-06/13354-17 перевязочные средства (СЭА №80) (извещение от 16 августа 2017 года № 0113200000117003084);

№14-06/12398-17 лекарственный препарат Артикаин + Эпинефрин (СЭА №61) (от 28 июля 2017 года № 0113200000117002742);

№14-06/2430-17 расходные материалы для рентгенографии (извещение от 20 июня 2017 года № 0113200000117002115);

№14-06/927-17 Расходный материал для ЦСО (извещение от 11 апреля 2017 года № 0113200000117000793);

реагенты для лаборатории 4 (извещение от 31 марта 2017 года № 0313300128517000008);

реагенты для лаборатории 5 (извещение от 31 марта 2017 года № 0313300128517000009);

№14-06/933-17 Иглы инъекционные (извещение от 11 апреля 2017 года № 0113200000117000794);

№14-06/2318-17 расходные материалы для рентгенографии (извещение от 15 июня 2017 года № 0113200000117002055);

№14-06/13424-17 перевязочные средства (СЭА №79) (извещение от 14 августа 2017 года № 0113200000117003024);

№14-06/11983-17 нефтепродукты (извещение от 25 июля 2017 года № 0113200000117002688);

№14-06/13412-17 перевязочные средства (СЭА №82) (извещение от 14 августа 2017 года № 0113200000117003025);

№14-06/12358-17 лекарственный препарат Диклофенак (СЭА №65) (извещение от 27 июля 2017 года № 0113200000117002726);

№14-06/2317-17 расходные материалы для рентгенографии (извещение от 20 июня 2017 года № 0113200000117002111);

реагенты для лаборатории 3 (извещение от 31 марта 2017 года № 0313300128517000010);

№14-06/934-17 дезинфицирующие средства 3 (извещение от 11 апреля 2017 года № 0113200000117000795).

1. Извещения по нижеуказанным запросам котировок, проведенным в проверяемом периоде, котировочные заявки участников, поданные на участие в указанных запросах котировок, предоставление победителем запроса котировок выписки из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для юридического лица), план-график, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения:

переоборудование входной группы в поликлинике (извещение от 06 октября 2017 года № 0313300128517000023);

портативные индукционные системы (извещение от 06 октября 2017 года № 0313300128517000024);

пробирки для взятия капиллярной крови (извещение от 21 сентября 2017 года № 0313300128517000021);

перчатки (извещение от 15 августа 2017 года № 0313300128517000018);

ёмкости-контейнеры для сбора медицинских отходов (извещение от 24 июля 2017 года № 0313300128517000016);

салфетка спиртовая (извещение от 28 апреля 2017 года № 0313300128517000013);

щетки и щипцы для ФГС (извещение от 21 сентября 2017 года № 0313300128517000022);

реактивы ИФА (извещение от 04 сентября 2017 года № 0313300128517000020);

пакеты для сбора, хранения медицинских отходов (извещение от 26 мая 2017 года № 0313300128517000015);

дезинфицирующие средства 2 (извещение от 15 августа 2017 года № 0313300128517000019);

расходные материалы для лаборатории (извещение от 25 июля 2017 года № 0313300128517000017;

техническое обслуживание лифтов (извещение от 30 марта 2017 года № 0313300128517000005);

перчатки диагностические (извещение от 28 апреля 2017 года № 0313300128517000014).

XXXI. 39 государственных контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

XXXII. 2 государственных контракта, заключенных на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

**Проверка проводилась по следующим направлениям:**

* + - 1. организация работы заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг;

2. осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), а также путем проведения аукционов, открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, запросов котировок, запросов предложений;

3. своевременность и достоверность подачи информации о заключении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.

**Организация работы заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг:**

Приказом БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР» от 24 марта 2014 года № 90 «О создании контрактной службы» заместитель главного врача по хозяйственной части <…> назначен руководителем контрактной службы, а также данным приказом утверждено Положение о контрактной службе.

Приказом о переводе работника на другую работу от 01 июня 2015 года № 500 лс <…> переведен на должность начальника технического отдела с 01 июня 2015 года.

Приказом БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР» от 24 марта 2014 года № 93 создана Единая закупочная комиссия: <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <…>.

В связи с кадровыми изменениями приказом БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР» от 01 февраля 2017 года № 41 «О внесении изменений в приказ «О создании Единой закупочной комиссии БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР» внесены изменения в состав единой комиссии по размещению заказов: <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <…>.

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ следующие сотрудники БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР» прошли обучение по повышению квалификации в сфере закупок: <…>, <…>, <…>, <…>, <…>, <…>.

Ответственным должностным лицом за проведение настоящей проверки в соответствии с приказом БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР» от 09 октября 2017 года № 197 назначен начальник технического отдела, руководитель контрактной службы <…>.

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены своевременно и в полном объеме.

**Осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), а также путем проведения аукционов, открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, запросов котировок, запросов предложений:**

**В ходе проведения первого этапа плановой проверки (осуществление контрольных мероприятий в отношении закупок, находящихся на стадии проведения и по которым на период с 11 октября 2017 года по 24 октября 2017 года государственные контракты не заключены), установлено:**

БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР» в ЕИС размещены следующие извещения запросов котировок:

на переоборудование входной группы в поликлинике (извещение от 06 октября 2017 года № 0313300128517000023);

на осуществление закупки портативных индукционных систем (извещение от 06 октября 2017 года № 0313300128517000024).

1. Частью 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам (в редакции Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=A3A201024403510915BB98C5A46E7A999D28C112023144ABC7AE138263E35F48A519D6B51E22AFDAW7i3M) от 28 декабря 2016 года № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступившего в силу с 09 января 2017 года (далее – Федеральный закон № 489-ФЗ):

1) соответствие [требованиям](consultantplus://offline/ref=A3A201024403510915BB98C5A46E7A999D29CC1F013244ABC7AE138263E35F48A519D6B51F24WAi9M), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном [Кодексом](consultantplus://offline/ref=A3A201024403510915BB98C5A46E7A999D29C11B053644ABC7AE138263E35F48A519D6B11FW2i0M) Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=A3A201024403510915BB98C5A46E7A999D29C81C073D44ABC7AE138263E35F48A519D6B51F20WAiCM) Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=A3A201024403510915BB98C5A46E7A999D29C81C073D44ABC7AE138263E35F48A519D6B51F22WAiBM) Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289](consultantplus://offline/ref=A3A201024403510915BB98C5A46E7A999D29CF13043144ABC7AE138263E35F48A519D6B51E23A7D3W7iDM), [290](consultantplus://offline/ref=A3A201024403510915BB98C5A46E7A999D29CF13043144ABC7AE138263E35F48A519D6B61E27WAiBM), [291](consultantplus://offline/ref=A3A201024403510915BB98C5A46E7A999D29CF13043144ABC7AE138263E35F48A519D6B61E25WAiDM), [291.1](consultantplus://offline/ref=A3A201024403510915BB98C5A46E7A999D29CF13043144ABC7AE138263E35F48A519D6B61E2AWAi9M) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](consultantplus://offline/ref=A3A201024403510915BB98C5A46E7A999D29C11B053644ABC7AE138263E35F48A519D6B61820WAiFM) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

10) участник закупки не является офшорной компанией.

На основании части 5 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1](consultantplus://offline/ref=1994AF814D35E8DD6E647D67DE0A60D22264B7BB9424E4B46FA70876FA7E3FF227F8F86BD01092E5x5g2M), [1.1](consultantplus://offline/ref=1994AF814D35E8DD6E647D67DE0A60D22264B7BB9424E4B46FA70876FA7E3FF227F8F86BD01196E7x5g7M), [2](consultantplus://offline/ref=1994AF814D35E8DD6E647D67DE0A60D22264B7BB9424E4B46FA70876FA7E3FF227F8F86BD01092E2x5g3M) и [2.1](consultantplus://offline/ref=1994AF814D35E8DD6E647D67DE0A60D22264B7BB9424E4B46FA70876FA7E3FF227F8F86DxDg4M) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В нарушение части 5 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик устанавливает единые требования к участникам нижеуказанных запросов котировок на соответствие требованиям по части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ в редакции закона, действовавшей до 09 января 2017 года в следующих закупках:

на переоборудование входной группы в поликлинике (извещение от 06 октября 2017 года № 0313300128517000023);

на осуществление закупки портативных индукционных систем (извещение от 06 октября 2017 года № 0313300128517000024).

1. Частью 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона в пункте 2.7. части 2 Приложения № 2 «Описание объекта закупки: Техническая часть» письменного извещения запроса котировок на переоборудование входной группы в поликлинике (извещение от 06 октября 2017 года № 0313300128517000023) содержится недостоверная информация: Выполняемые работы должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, установленным к таким работам, и требованиям *настоящей документации об аукционе в электронной форме*.

1. Согласно части 2 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ к извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта.

Частью 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ проект контракта запроса котировок на осуществление закупки портативных индукционных систем (извещение от 06 октября 2017 года № 0313300128517000024) размещен не в полном объеме – отсутствуют Спецификация (Приложение № 1 к контракту), Сведения о конкретных показателях Товара (Приложение № 2 к контракту), которые являются неотъемлемыми частями контракта.

1. В соответствии с частью 3 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также исчерпывающий перечень информации и документов, предусмотренных данной частью указанной статьи Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании части 4 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частью 3](#Par0) настоящей статьи информации и документов, не допускается.

В нарушение части 4 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ формой котировочной заявки на участие в запросе котировок на переоборудование входной группы в поликлинике (извещение от 06 октября 2017 года № 0313300128517000023) установлено требование представления участниками наименования страны происхождения товара.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом.

Согласно пункту 1 статьи 72 Федерального закона № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок.

Таким образом, данная процедура, как запрос котировок, не предусматривает разработку документации.

В соответствии с положением Федерального закона № 44-ФЗ документация разрабатывается заказчиком при проведении конкурса или электронного аукциона. Следовательно, изменение существенных условий контракта в запросах котировок в части увеличения, предусмотренного контрактом количества товара, объема работы или услуги не более чем на 10 %, или уменьшения, предусмотренных контрактом количества поставляемого товара, объема выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на 10%, не предусмотрено законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ пунктом 2.4. проекта контракта запроса котировок на переоборудование входной группы в поликлинике (извещение от 06 октября 2017 года № 0313300128517000023) установлено:

*Цена Контракта может быть изменена по соглашению Сторон в случаях:*

* *по предложению Заказчика увеличиваются предусмотренные Контрактом количество товара, объем работы не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные Контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы не более чем на десять процентов. При этом изменение цены Контракта осуществляется пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы исходя из установленной в Контракте цены единицы товара, работы, но не более чем на десять процентов цены Контракта. При уменьшении предусмотренных Контрактом количества товара, объема работы стороны Контракта обязаны уменьшить цену Контракта исходя из цены единицы товара, работы. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного Контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены Контракта на предусмотренное в Контракте количество такого товара;*
* *цена Контракта может быть снижена по соглашению Сторон без изменения предусмотренных Контрактом количества товара, объема работы, качества поставляемого товара, выполняемой работы и иных условий Контракта.*

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ пунктом 3.5. проекта контракта запроса котировок на осуществление закупки портативных индукционных систем (извещение от 06 октября 2017 года № 0313300128517000024) установлено: *По предложению Заказчика стороны в ходе исполнения контракта вправе увеличить предусмотренные контрактом количество Товара не более чем на десять процентов или уменьшить предусмотренные контрактом количество поставляемого Товара не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству Товара исходя из установленной в контракте цены единицы Товара, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества Товара стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы Товара. Цена единицы дополнительно поставляемого Товара или цена единицы Товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого Товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого Товара.*

1. На основании части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](consultantplus://offline/ref=029D6357C591D03BC220678071FE5C29AB4ACE8697CE252813844009E223984737D5C7BDD79046BAF853E), установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частями 6, 7, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](consultantplus://offline/ref=029D6357C591D03BC220678071FE5C29AB4ACE8697CE252813844009E223984737D5C7BDD79046B8F859E), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](consultantplus://offline/ref=029D6357C591D03BC220678071FE5C29AB4ACE8697CE252813844009E223984737D5C7BDD79046BBF858E), установленном Правительством Российской Федерации.

В нарушение части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в проекте контракта запроса котировок на осуществление закупки портативных индукционных систем (извещение от 06 октября 2017 года № 0313300128517000024) не предусмотрено обязательное условие об ответственности заказчика и исполнителя в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063», которое вступило в законную силу 09 сентября 2017 года (далее - Постановление № 1042).

По результатам осуществления первого этапа проведения плановой проверки инспекция приняла решение 16 ноября 2017 года, резолютивная часть которого заключается:

1. Признать в действиях заказчика – БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР» нарушения части 3 статьи 7, части 5 статьи 31, части 4 статьи 34, части 4 статьи 73, пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении запросов котировок на переоборудование входной группы в поликлинике (извещение от 06 октября 2017 года № 0313300128517000023), на осуществление закупки портативных индукционных систем (извещение от 06 октября 2017 года № 0313300128517000024).

2. Предписание об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ в отношении БУЗ УР «ГП № 6 МЗ УР» не выдавать.

**В ходе проведения второго этапа проверки установлено:**

**В ходе проведения проверки аукционов в электронной форме, осуществленных заказчиком в проверяемом периоде, установлено следующее:**

1. В редакции Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=A3A201024403510915BB98C5A46E7A999D28C112023144ABC7AE138263E35F48A519D6B51E22AFDAW7i3M) № 489-ФЗ, вступившего в силу 09 января 2017 года, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам согласно пунктам 1, 3, 4, 5, 7, 7.1, 9, 10 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании части 5 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1](consultantplus://offline/ref=1994AF814D35E8DD6E647D67DE0A60D22264B7BB9424E4B46FA70876FA7E3FF227F8F86BD01092E5x5g2M), [1.1](consultantplus://offline/ref=1994AF814D35E8DD6E647D67DE0A60D22264B7BB9424E4B46FA70876FA7E3FF227F8F86BD01196E7x5g7M), [2](consultantplus://offline/ref=1994AF814D35E8DD6E647D67DE0A60D22264B7BB9424E4B46FA70876FA7E3FF227F8F86BD01092E2x5g3M) и [2.1](consultantplus://offline/ref=1994AF814D35E8DD6E647D67DE0A60D22264B7BB9424E4B46FA70876FA7E3FF227F8F86DxDg4M) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В нарушение части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документациями следующих электронных аукционов установлены единые требования к участникам электронного аукциона на соответствие требованиям по части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ в редакции закона, действовавшей до 09 января 2017 года:

реагенты для лаборатории 4 (извещение от 31 марта 2017 года № 0313300128517000008);

реагенты для лаборатории 3 (извещение от 31 марта 2017 года № 0313300128517000010);

реагенты для лаборатории 5 (извещение от 31 марта 2017 года № 0313300128517000009).

**В ходе проведения проверки запросов котировок, осуществленных заказчиком в проверяемом периоде, установлено следующее:**

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В редакции Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=A3A201024403510915BB98C5A46E7A999D28C112023144ABC7AE138263E35F48A519D6B51E22AFDAW7i3M) № 489-ФЗ, вступившего в силу 09 января 2017 года, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам согласно пунктам 1, 3, 4, 5, 7, 7.1, 9, 10 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании части 5 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1](consultantplus://offline/ref=1994AF814D35E8DD6E647D67DE0A60D22264B7BB9424E4B46FA70876FA7E3FF227F8F86BD01092E5x5g2M), [1.1](consultantplus://offline/ref=1994AF814D35E8DD6E647D67DE0A60D22264B7BB9424E4B46FA70876FA7E3FF227F8F86BD01196E7x5g7M), [2](consultantplus://offline/ref=1994AF814D35E8DD6E647D67DE0A60D22264B7BB9424E4B46FA70876FA7E3FF227F8F86BD01092E2x5g3M) и [2.1](consultantplus://offline/ref=1994AF814D35E8DD6E647D67DE0A60D22264B7BB9424E4B46FA70876FA7E3FF227F8F86DxDg4M) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В нарушение части 5 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ в нижеуказанных запросах котировок заказчик устанавливает единые требования к участникам на соответствие требованиям по части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ в редакции закона, действовавшей до 09 января 2017 года в следующих закупках:

пробирки для взятия капиллярной крови (извещение от 21 сентября 2017 года № 0313300128517000021);

перчатки (извещение от 15 августа 2017 года № 0313300128517000018);

ёмкости-контейнеры для сбора медицинских отходов (извещение от 24 июля 2017 года № 0313300128517000016);

салфетка спиртовая (извещение от 28 апреля 2017 года № 0313300128517000013);

щетки и щипцы для ФГС (извещение от 21 сентября 2017 года № 0313300128517000022);

реактивы ИФА (извещение от 04 сентября 2017 года № 0313300128517000020);

пакеты для сбора, хранения медицинских отходов (извещение от 25 мая 2017 года № 0313300128517000015);

дезинфицирующие средства 2 (извещение от 15 августа 2017 года № 0313300128517000019);

расходные материалы для лаборатории (извещение от 25 июля 2017 года № 0313300128517000017);

техническое обслуживание лифтов (извещение от 30 марта 2017 года № 0313300128517000005);

перчатки диагностические (извещение от 28 апреля 2017 года № 0313300128517000014).

1. Согласно части 2 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ к извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта.

Частью 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ проекты контрактов нижеуказанных запросов котировок размещены не в полном объеме – отсутствуют приложения: Спецификация (Приложение № 1 к контракту), Сведения о конкретных показателях Товара (Приложение № 2 к контракту), которые являются неотъемлемыми частями контракта:

пробирки для взятия капиллярной крови (извещение от 21 сентября 2017 года № 0313300128517000021);

перчатки (извещение от 15 августа 2017 года № 0313300128517000018);

ёмкости-контейнеры для сбора медицинских отходов (извещение от 24 июля 2017 года № 0313300128517000016);

салфетка спиртовая (извещение от 28 апреля 2017 года № 0313300128517000013);

щетки и щипцы для ФГС (извещение от 21 сентября 2017 года № 0313300128517000022);

реактивы ИФА (извещение от 04 сентября 2017 года № 0313300128517000020);

пакеты для сбора, хранения медицинских отходов (извещение от 25 мая 2017 года № 0313300128517000015);

дезинфицирующие средства 2 (извещение от 15 августа 2017 года № 0313300128517000019);

расходные материалы для лаборатории (извещение от 25 июля 2017 года № 0313300128517000017);

перчатки диагностические (извещение от 28 апреля 2017 года № 0313300128517000014).

1. Частью 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.
   1. В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, размещенная в ЕИС, является противоречивой – в структурированных извещениях следующих запросов котировок установлено, что участниками закупок могут быть только субъекты малого предпринимательства или социально ориентированные некоммерческие организации, однако в письменном извещении ограничения для социально ориентированных некоммерческих организаций не установлено:

дезинфицирующие средства 2 (извещение от 15 августа 2017 года № 0313300128517000019);

перчатки диагностические (извещения от 28 апреля 2017 года № 0313300128517000014).

* 1. В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, размещенная в ЕИС, является недостоверной - в структурированных извещениях запросов котировок от 15 августа 2017 года № 0313300128517000019 на поставку дезинфицирующих средств, от 28 апреля 2017 года № 0313300128517000014 на поставку перчаток диагностических в разделе «Преимущества и требования к участникам» установлено ограничение по части 3 статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ в отношенииучастников электронного аукциона.
  2. В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, размещенная в ЕИС, является противоречивой - в структурированном извещении о проведении запроса котировок на осуществление закупки щеток и щипцов для ФГС (извещение № 0313300128517000022) в разделе «Дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников» указана дата 28 сентября 2017 9:30, однако в письменном извещении от 21 сентября 2017 года пунктом 18 предусмотрено «Вскрытие конвертов с заявками на участие в запросе котировок состоится 11.09.2017 года в 09-30 час.».
  3. В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ в приложении № 2 «Описание объекта закупки: Спецификация» к письменному извещению запроса котировок на поставку перчаток диагностических от 28 апреля 2017 года (извещение от 28 апреля 2017 года № 0313300128517000014) содержится противоречивая информация – в подпункте 5 «Наименование товара» Перчатки диагностические 6 (М)» разделом «Значения показателей, которые не могут изменяться» предусмотрено 2 наименования размера, а именно размеры М и S/№ 6,5.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом.

Согласно пункту 1 статьи 72 Федерального закона № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок.

Таким образом, данная процедура, как запрос котировок, не предусматривает разработку документации.

В соответствии с положением Федерального закона № 44-ФЗ документация разрабатывается заказчиком при проведении конкурса или электронного аукциона. Следовательно, изменение существенных условий контракта в запросах котировок в части увеличения, предусмотренного контрактом количества товара, объема работы или услуги не более чем на 10 %, или уменьшения, предусмотренных контрактом количества поставляемого товара, объема выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на 10%, не предусмотрено законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ пунктами 3.5. проектов контрактов запросов котировок №№ 0313300128517000021, 0313300128517000018, 0313300128517000016, 0313300128517000013, 0313300128517000020, 0313300128517000022, 0313300128517000015, 0313300128517000019, 0313300128517000017, 0313300128517000014 установлено: *По предложению Заказчика стороны в ходе исполнения контракта вправе увеличить предусмотренные контрактом количество Товара не более чем на десять процентов или уменьшить предусмотренные контрактом количество поставляемого Товара не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству Товара исходя из установленной в контракте цены единицы Товара, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества Товара стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы Товара. Цена единицы дополнительно поставляемого Товара или цена единицы Товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого Товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого Товара.*

1. На основании части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](consultantplus://offline/ref=029D6357C591D03BC220678071FE5C29AB4ACE8697CE252813844009E223984737D5C7BDD79046BAF853E), установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частями 6, 7, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](consultantplus://offline/ref=029D6357C591D03BC220678071FE5C29AB4ACE8697CE252813844009E223984737D5C7BDD79046B8F859E), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](consultantplus://offline/ref=029D6357C591D03BC220678071FE5C29AB4ACE8697CE252813844009E223984737D5C7BDD79046BBF858E), установленном Правительством Российской Федерации.

В нарушение части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в проекте контракта запроса котировок на осуществление закупки пробирки для взятия капиллярной крови (извещения от 21 сентября 2017 года № 0313300128517000021, от 21 сентября 2017 года № 0313300128517000022) не предусмотрено обязательное условие об ответственности заказчика и исполнителя в соответствии с Постановлением № 1042.

1. Согласно части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В соответствии с частью 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона № 83-ФЗ, вступившего в силу с 01 мая 2017 года) в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [частью 3](consultantplus://offline/ref=AD33C71F1F8A15EB9A8F512D2FFA86E5153E104A7E79AFB3ACA59840EBD8D114F2E96B41D163FE2A4Bp1I) настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](consultantplus://offline/ref=AD33C71F1F8A15EB9A8F512D2FFA86E5153E104A7E79AFB3ACA59840EBD8D114F2E96B41D162FE284Bp8I) настоящего Федерального закона.

Извещением о проведении запроса котировок от 15 августа 2017 года № 0313300128517000018 на осуществление закупки перчаток установлено ограничение в отношении субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В нарушение части 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ пунктом 4.1. проекта контракта вышеуказанного запроса котировок предусмотрено:

*«Оплата Товара осуществляется Заказчиком путем перечисления безналичных денежных средств на расчетный счет Поставщика на основании акта приемки партии Товара, отражающего факт приемки партии Товара, в размере 100% от стоимости поставленного Товара в течение 30 календарных дней с момента подписания Заказчиком накладной при приемке партии Товара. Предварительная оплата не производится».*

1. Согласно части 13 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

14 апреля 2017 года заказчиком заключен контракт № 27 на техническое обслуживание лифтов (извещение от 30 марта 2017 года № 0313300128517000005).

07 апреля 2017 года протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 07 апреля 2017 года направлен на контроль, 10 апреля 2017 года размещен в ЕИС.

В нарушение части 13 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключен с нарушением срока.

1. Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в ЕИС обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в ЕИС, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05 февраля 2015 года № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

15 августа 2017 года в ЕИС размещено извещение № 0313300128517000019 о проведении запроса котировок на осуществление закупки дезинфицирующих средств, которым присвоен код ОКПД 2 20.20.14.000.

В нарушение части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ вышеуказанным извещением № 0313300128517000019 запроса котировок о проведении закупки дезинфицирующих средств не установлено ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, который входит в вышеуказанный перечень.

**В ходе проведения проверки закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), осуществленных заказчиком в проверяемом периоде, установлено следующее:**

1. Согласно пункту 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=E80740357661C8CDE614BD068F41B223D1BA4ED597ABC32571ABF38FB3D26C67FF52E0257B9D3DD7XEt3M) - [3](consultantplus://offline/ref=E80740357661C8CDE614BD068F41B223D1BA4ED597ABC32571ABF38FB3D26C67FF52E0257B9D3DD4XEtBM), [6](consultantplus://offline/ref=E80740357661C8CDE614BD068F41B223D1BA4ED597ABC32571ABF38FB3D26C67FF52E0257B9D3DD4XEt8M) - [8](consultantplus://offline/ref=E80740357661C8CDE614BD068F41B223D1BA4ED597ABC32571ABF38FB3D26C67FF52E0257B9D3DD4XEtEM), [11](consultantplus://offline/ref=E80740357661C8CDE614BD068F41B223D1BA4ED597ABC32571ABF38FB3D26C67FF52E0257B9D3DD4XEt3M) - [14](consultantplus://offline/ref=E80740357661C8CDE614BD068F41B223D1BA4ED597ABC32571ABF38FB3D26C67FF52E0257B9D3DD5XEtAM), [16](consultantplus://offline/ref=E80740357661C8CDE614BD068F41B223D1BA4ED597ABC32571ABF38FB3D26C67FF52E0257B9D3DD5XEt8M) - [19 части 1](consultantplus://offline/ref=E80740357661C8CDE614BD068F41B223D1BA4ED597ABC32571ABF38FB3D26C67FF52E0257B9D3DD5XEtDM) настоящей статьи, заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

На основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком 31 марта 2017 года заключен контракт № 18-ТЭ-094/16 на поставку теплоснабжения в горячей воде (извещение от 30 марта 2017 года № 0313300128517000003).

В нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об указанной закупке размещено с нарушением срока 30 марта 2017 года.

На основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком 31 марта 2017 года заключен контракт № Р2462 на поставку электрической энергии ( извещение от 30 марта 2017 года № 0313300128517000004).

В нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об указанной закупке размещено с нарушением срока 30 марта 2017 года.

На основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком 31 марта 2017 года заключен контракт № 1522 на поставку холодного водоснабжения и водоотведения (извещение от 30 марта 2017 года № 0313300128517000002).

В нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об указанной закупке размещено с нарушением срока 30 марта 2017 года.

1. На основании пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ под определением поставщика (подрядчика, исполнителя) понимают совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Федеральным законом № 44-ФЗ случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) является совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом № 44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Согласно части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со [статьей 95](consultantplus://offline/ref=B152CC242B2AB21E5FBAEEA88876C39C55CE16DA121A8F62CDA70AB43E37C0F07394820EEE54A7CFg9U0I) Федерального закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Таким образом, Федеральным законом № 44-ФЗ возможность заключения контракта позднее даты его фактического исполнения не предусмотрена.

31 марта 2017 года заключен контракт № 18-ТЭ-094/16 на поставку теплоснабжения в горячей воде (извещение от 30 марта 2017 года № 0313300128517000003).

Пунктом 9.1. контракта № 18-ТЭ-094/16 от 31 марта 2017 года действует с 01 января 2017 года.

31 марта 2017 года заключен контракт № 1522 на поставку холодного водоснабжения и водоотведения (извещение от 30 марта 2017 года № 0313300128517000002).

Пунктом 4 контракта № 1522 от 31 марта 2017 года предусмотрено, что датой начала подачи холодной воды и приема сточных вод является 01 января 2017 года.

31 марта 2017 года заключен контракт № Р2462 на поставку электрической энергии (извещение от 30 марта 2017 года № 0313300128517000004).

Пунктом 7.1. контракта № Р2462 от 31 марта 2017 года установлено: *«условия настоящего контракта применяются к отношениям сторон, возникшим с 00 часов 00 минут 01 января 2017 года, ли6о если настоящий контракт заключается до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя к электрическим сетям со, то условия настоящего контракта в отношении таких энергопринимающих устройств применяются к отношениям сторон, возникшим с даты подписания потре6ителем и со Акта о технологическом присоединении энергопринимающих устройств потре6ителя к электрическим сетям со, но не ранее даты и времени начала оказания услуг по передаче электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств».*

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ открытость и прозрачность информации, указанной в [части 1](consultantplus://offline/ref=C2A175470A4B273865067A889371B83B9C75C6AAE118884D6E467C293D3DAC60BAE243132ED607FCQCmFL) настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в ЕИС.

Частью 2 статьи 93, статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено размещение обязательной информации о закупке в ЕИС.

Игнорирование процедуры размещения извещения с момента фактического исполнения контракта, своевременного размещения сведений о контракте нарушает положения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В нарушение пунктов 2, 3 статьи 3, части 2 статьи 7, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ действия вышеуказанных контрактов распространяются на отношения, возникшие с 01 января 2017 года.

**Своевременность и достоверность подачи информации о заключении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок:**

1. На основании части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=9E0943976343306F51305FC8F57F8CE2C2142B3D564E34CE65FDC031BB5046A870DB55B7F0419382492FE) - [7](consultantplus://offline/ref=9E0943976343306F51305FC8F57F8CE2C2142B3D564E34CE65FDC031BB5046A870DB55B7F041938D492BE), [9](consultantplus://offline/ref=9E0943976343306F51305FC8F57F8CE2C2142B3D564E34CE65FDC031BB5046A870DB55B7F041938D492DE), [12](consultantplus://offline/ref=9E0943976343306F51305FC8F57F8CE2C2142B3D564E34CE65FDC031BB5046A870DB55B7F041938D4920E) и [14 части 2](consultantplus://offline/ref=9E0943976343306F51305FC8F57F8CE2C2142B3D564E34CE65FDC031BB5046A870DB55B7F041938C4928E) настоящей статьи информацию в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=9E0943976343306F51305FC8F57F8CE2C2142E3D5E4934CE65FDC031BB5046A870DB55B7F0409786492DE) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ сведения о контракте, а также сам контракт № 18-ТЭ-094/16, заключенный с ООО «МЕЧЕЛ-ЭНЕРГО» 31 марта 2017 года на поставку теплоснабжения в горячей воде (извещение от 30 марта 2017 года № 0313300128517000003), размещены в ЕИС 10 октября 2017 года.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ сведения о контракте, а также сам контракт № Р2462, заключенный с ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» 31 марта 2017 года на поставку электрической энергии (извещение от 30 марта 2017 года № 0313300128517000004), размещены в ЕИС 10 октября 2017 года.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ сведения о контракте, а также сам контракт № 1522, заключенный с МУП г. Ижевска «Ижводоканал» 31 марта 2017 года на поставку холодного водоснабжения и водоотведения (извещение от 30 марта 2017 года № 0313300128517000002), размещены в ЕИС 10 октября 2017 года.

**На основании вышеизложенного в рамках полномочий в установленной сфере деятельности инспекция пришла к следующим выводам:**

1. При осуществлении заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения пунктов 2,3 статьи 3, частей 2, 3 статьи 7, части 3 статьи 14, части 8 статьи 30, части 5 статьи 31, части 4 статьи 34, части 1 статьи 64, части 4 статьи 73, части 13 статьи 78, части 2 статьи 93, части 1 статьи 94, пункта 1 части 1 статьи 95, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.
2. Предписание об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ по результатам проведения плановой проверки не выдавать.

Начальник отдела <…>

Консультант <…>

Ведущий специалист-эксперт <…>

Ведущий специалист-эксперт <…>

Акт составлен <…>.

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес заказчика для ознакомления.
2. Заказчик в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.