**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ**

**УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики

(уполномоченный орган на основании постановления

Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 года № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 935-480, 950-347

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Акт**

**плановой проверки № 07-07/2017-01**

**бюджетного учреждения Удмуртской Республики «Автобаза Государственного Совета Удмуртской Республики»**

|  |  |
| --- | --- |
| «14» марта 2017 года | Министерство промышленности и торговли Удмуртской Республики, Удмуртская Республика, г. Ижевск,ул. Красная, 144, кабинет 413(место составления) |
|  |  |

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании:

приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.01.2011 года № 30 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»;

приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 18.01.2017 года № 04/07-02 «О проведении плановой проверки бюджетного учреждения Удмуртской Республики «Автобаза Государственного Совета Удмуртской Республики» инспекцией в составе должностных лиц Министерства: <…> – заместителя министра промышленности и торговли Удмуртской Республики, <…>– начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Министерства (далее – отдел), <…> – консультанта отдела, <…> – ведущего специалиста-эксперта отдела проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения бюджетным учреждением Удмуртской Республики «Автобаза Государственного Совета Удмуртской Республики» (далее – БУ УР «Автобаза Госсовета УР», заказчик, субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг Субъектом проверки в 2016 году, а также закупок, находящихся на стадии осуществления в период проведения проверки и по которым не заключены контракты.

Начало проведения первого этапа проверки: 31.01.2017 года.

Окончание проведения первого этапа проверки: 13.02.2017 года.

Начало проведения второго этапа проверки: 31.01.2017 года.

Окончание проведения второго этапа проверки: 27.02.2017 года.

Основание для проверки: утвержденный распоряжением Министерства от 05.12.2016 года № 08-04/44 план проверок на I полугодие 2017 года, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в единой информационной системе в сфере закупок.

Местонахождение заказчика: 426034, Удмуртская Республика, г. Ижевск, улица Красногеройская, 111 а.

Цель проверки: установить соблюдение Субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг Субъектом проверки в 2016 году, а также закупок, находящихся на стадии осуществления в период проведения проверки и по которым не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Устав БУ УР «Автобаза Госсовета УР», утвержденный распоряжением Руководителя Аппарата Государственного Совета Удмуртской Республики от 22.08.2014 года № 85.
2. Изменение в устав БУ УР «Автобаза Госсовета УР», утвержденный распоряжением Руководителя Аппарата Государственного Совета Удмуртской Республики от 22.09.2014 года № 100.
3. Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01.07.2002 года серия 18 № 1578681; свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения серия 18 № 003187260.
4. Распоряжение Аппарата Государственного Совета Удмуртской Республики от 03.07.2013 года № 109 «О назначении <…>».
5. Положение (регламент) «О контрактном управляющем», утвержденное директором БУ УР «Автобаза Госсовета УР» от 18.01.2016 года.
6. Приказ БУ УР «Автобаза Госсовета УР» «О назначении контрактного управляющего БУ УР «Автобаза Госсовета УР» от 23.01.2014 года № 12 ОД.
7. Приказ БУ УР «Автобаза Госсовета УР» «О назначении контрактного управляющего БУ УР «Автобаза Госсовета УР» от 15.04.2016 года № 78 ОД.
8. Приказ БУ УР «Автобаза Госсовета УР» «О назначении контрактного управляющего БУ УР «Автобаза Госсовета УР» от 01.06.2016 года № 102 ОД.
9. Положение «О единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения государственных нужд БУ УР «Автобаза Госсовета УР», утвержденное приказом «Об утверждении Положения о единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения государственных нужд БУ УР «Автобаза Госсовета УР» от 31.12.2015 года № 193 ОД.
10. Приказ БУ УР «Автобаза Госсовета УР» «О создании и утверждении состава комиссии в сфере закупок товаров, осуществлению работ и оказанию услуг для нужд БУ УР «Автобаза Госсовета УР» от 11.01.2016 года № 14 ОД.
11. Приказ БУ УР «Автобаза Госсовета УР» «О создании котировочной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» от 17.11.2016 года № 196 ОД.
12. Приказ БУ УР «Автобаза Госсовета УР» «О назначении ответственных лиц при электронном документообороте» от 21.01.2015 года № 20 ОД.
13. Приказ БУ УР «Автобаза Госсовета УР» «О назначении ответственных лиц при электронном документообороте» от 20.10.2015 года № 149 ОД.
14. Приказ БУ УР «Автобаза Госсовета УР» «О внесении изменений в приказ от 20.10.2015 года № 149 ОД «О назначении ответственных лиц при электронном документообороте» от 15.04.2016 года № 76а ОД.
15. Приказ БУ УР «Автобаза Госсовета УР» «О внесении изменений в приказ от 20.10.2015 года № 149 ОД «О назначении ответственных лиц при электронном документообороте» от 03.06.2016 года № 106 ОД.
16. Приказ БУ УР «Автобаза Госсовета УР» «О назначении внутренних экспертов (далее эксперт) в БУ УР «Автобаза Госсовета УР» от 12.01.2016 года № 20 ОД.
17. Приказ БУ УР «Автобаза Госсовета УР» «О назначении ответственного лица на период проведения плановой проверки» от 18.01.2017 года № 32 ОД.
18. Реестр контрактов, оригинальное название заказчика: «Перечень закупок, проведенных конкурентными способами (аукционы) 2016 г.».
19. Реестр контрактов, оригинальное название заказчика: «Реестр контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).
20. Реестр контрактов, оригинальное название заказчика: «Реестр контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (в соответствии с пунктами 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).
21. Справка, оригинальное название заказчика: «Справка о совокупном годовом объеме по БУ УР «Автобаза Госсовета УР» на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на выполнение работы на 2016 год».
22. Извещения и документации по нижеперечисленным электронным аукционам, первые и вторые части заявок участников, поданные на участие в электронных аукционах, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения:

№ 0113200000116004145 от 22.11.2016 года, №15-06/4477-16 нефтепродукты;

№ 0113200000116002773 от 26.07.2016 года, №15-06/3087-16 нефтепродукты;

№ 0113200000116001120 от 12.04.2016 года, №15-06/1566-16 нефтепродукты;

№ 0113200000116000007 от 27.01.2016 года, №15-06/114-16 автозапчасти и расходные материалы для автомобилей иностранного производства;

№ 0113200000116004105 от 18.11.2016 года, №15-06/4437-16 автозапчасти и расходные материалы для автомобилей иностранного производства;

№ 0113200000116002516 от 27.06.2016 года, №15-06/2620-16 автозапчасти и расходные материалы для автомобилей иностранного производства;

№ 0113200000116000378 от 29.02.2016 года, №15-06/506-16 услуги по ремонту легковых и грузовых автомобилей отечественного и иностранного производства.

1. Извещения по нижеуказанным **закупкам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя),** находящиеся на момент проведения первого этапа проверки в стадии размещения и по которым контракты заключены в период проведения первого этапа:

№ 0313200023417000001 от 31.01.2017 года, услуги по водоснабжению и водоотведению;

№ 0313200023417000002 от 31.01.2017 года, услуги по теплоснабжению;

№ 0313200023417000003 от 31.01.2017 года, поставка электрической энергии.

XXIV. 107 контрактов, заключенных заказчиком на основании пунктов 4, 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

**Проверка проводилась по следующим направлениям:**

1. организация работы заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг;

2. осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), а также путем проведения аукционов, открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, запросов котировок, запросов предложений;

3. своевременность и достоверность подачи информации о заключении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.

**Проверка по направлению «Организация работы заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг»:**

Во исполнение статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ 18.01.2016 года директором БУ УР «Автобаза Госсовета УР» <…> утверждено Положение (регламент) «О контрактном управляющем».

Приказом БУ УР «Автобаза Госсовета УР» от 15.04.2016 года «О назначении контрактного управляющего БУ УР «Автобаза Госсовета УР» № 78 ОД с 15.04.2016 года контрактным управляющим назначена юрисконсульт <…>.

 Приказом БУ УР «Автобаза Госсовета УР» от 01.06.2016 года «О назначении контрактного управляющего БУ УР «Автобаза Госсовета УР» № 102 ОД с 06.06.2016 года контрактным управляющим назначена ведущий экономист <…>.

Приказом БУ УР «Автобаза Госсовета УР» от 31.12.2015 года № 193 ОД «Об утверждении Положения о единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения государственных нужд БУ УР «Автобаза Госсовета УР» утверждено Положение «О единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения государственных нужд БУ УР «Автобаза Госсовета УР».

Приказом БУ УР «Автобаза Госсовета УР» от 11.01.2016 года № 14 ОД «О создании и утверждении состава комиссии в сфере закупок товаров, осуществлению работ и оказанию услуг для нужд БУ УР «Автобаза Госсовета УР» создана единая комиссия по осуществлению закупок товаров, осуществления работ и оказания услуг для нужд БУ УР «Автобаза Госсовета УР», в составе:

Председатель:

– юрисконсульт <…>;

Члены комиссии:

– ведущий экономист <…>;

– старший диспетчер <…>;

– Начальник гаража <…>;

– Начальник (заведующий) мастерской <…>.

Приказом БУ УР «Автобаза Госсовета УР» от 17.11.2016 года № 196 ОД «О создании котировочной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» создана котировочная комиссия БУ УР «Автобаза Госсовета УР» по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей для заключения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения запроса котировок.

Приказом БУ УР «Автобаза Госсовета УР» от 18.01.2017 года № 32 ОД «О назначении ответственного лица на период проведения плановой проверки» назначена юрисконсульт <…>.

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены своевременно и в полном объеме.

**Проверка по направлению «Осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), а также путем проведения аукционов, открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, запросов котировок, запросов предложений»:**

**В ходе проведения первого этапа плановой проверки (осуществление контрольных мероприятий в отношении закупок, находящихся на стадии проведения и по которым на период с 31.01.2017 года по 13.02.2017 года государственные контракты не заключены), установлено:**

Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещены следующие закупки у единственного исполнителя на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

услуги по теплоснабжению (извещение № 0313200023417000002 от 31 января 2017 года), начальная (максимальная) цена контракта 325 800,00 руб.;

[услуги по водоснабжению и водоотведению](http://old.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/common-info.html?regNumber=0313200023417000001) (извещение № 0313200023417000001 от 31 января 2017 года), начальная (максимальная) цена контракта 24 000,00 руб.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

В нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ 31 января 2017 года заказчик разместил в единой информационной системе извещения о проведении закупки у единственного исполнителя, контракты заключены 31 января 2017 года, что составляет менее пяти дней с момента заключения контрактов № 50 (извещение № 0313200023417000001) и № Т0195 (извещение № 0313200023417000002).

По результатам осуществления первого этапа проведения плановой проверки инспекция приняла решение 06 марта 2017 года, резолютивная часть которого заключается:

1. Признать в действиях заказчика - бюджетного учреждения Удмуртской Республики «Автобаза Государственного Совета Удмуртской Республики» при осуществлении закупок у единственного исполнителя, на оказание услуги по теплоснабжению (извещение № 0313200023417000002 от 31 января 2017 года), на оказание [услуги по водоснабжению и водоотведению](http://old.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/common-info.html?regNumber=0313200023417000001) (извещение № 0313200023417000001 от 31 января 2017 года) нарушения части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в размещении заказчиком в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки у единственного исполнителя по оказанию услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению с нарушением пятидневного срока.
2. Предписание об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ в отношении бюджетного учреждения Удмуртской Республики «Автобаза Государственного Совета Удмуртской Республики» не выдавать.
3. Передать уполномоченному должностному лицу Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

В ходе проведения второго этапа проверки установлено:

В ходе проведения проверки аукционов в электронной форме, осуществленных заказчиком в проверяемом периоде, установлено следующее:

1. Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

На основании части 14 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ размер обеспечения заявки должен составлять от одной второй процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта или, если при проведении аукционов начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, один процент начальной (максимальной) цены контракта.

26.07.2016 года размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0113200000116002773 на осуществлении закупки нефтепродуктов.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 998 572, 00 руб.

В приложении № 3 аукционной документации «Информация о закупке в соответствии с Федеральным законом, реквизиты счетов Заказчиков для перечисления денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта, информация для заполнения контрактов в соответствии с проектом контракта» содержится следующая информация:

размер обеспечения исполнения контракта - 49 928,60 руб.;

размер обеспечения заявки - 9 985, 72 руб.

В извещении № 0113200000116002773 от 26.07.2016 года о проведении электронного аукциона для закупки нефтепродуктов БУ УР «Автобаза Госсовета УР» установлена иная информация:

размер обеспечения исполнения контракта – 49 943, 10 руб.;

размер обеспечения заявок – 9 988,62 руб.

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ в единой информационной системе в сфере закупок размещена недостоверная информация относительно размера обеспечения заявки и размера обеспечения исполнения контракта.

1. В силу части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

12.04.2016 года заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 0113200000116001120 и документация №15-06/1566-16 на осуществление закупки нефтепродуктов.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию по конкретным показателям, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

ООО «Башнефть-Розница» подала заявку на участие в электронном аукционе, содержащая информацию установленную данной документацией.

04.05.2016 года заказчиком был заключен контракт №БНР/П/18/7674/16/ПТР, в приложении № 1 «Спецификация» которого не указаны конкретные показатели товара, а именно экологический класс.

Согласно пункту 1.2 данного контракта поставщик обязуется осуществлять посредством топливных карт передачу Товара в количестве, по цене и с характеристиками, указанными в Спецификации (Приложение № 1 к контракту).

В нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам проведения указанного аукциона контракт №БНР/П/18/7674/16/ПТР от 04.05.2016 года с ООО «Башнефть-Розница» заключен без указания условий, предусмотренных в заявке об осуществлении такого аукциона.

1. В соответствии с частью 1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В силу части 5 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В извещении на осуществление закупки автозапчастей и расходных материалов для автомобилей иностранного производства № 0113200000116002516 от 27.06.2016 года и аукционной документации №15-06/2620-16 установлено требование обеспечения исполнения контракта в размере 19 981,37 рублей.

Согласно платежному поручению № 506 оплата обеспечения исполнения контракта, заключенного по итогам проведения электронного аукциона на осуществление закупки автозапчастей и расходных материалов для автомобилей иностранного производства, проведена 22.07.2016 года на сумму 19 381,89 рублей, то есть не в полном объеме.

Однако, 26.07.2016 года БУ УР «Автобаза Государственного Совета УР» был заключен контракт № Д-3/16 на поставку автозапчастей и расходных материалов для автомобилей иностранного производства с ООО «Драйв».

В нарушение части 5 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ победитель данного электронного аукциона не признан заказчиком уклонившимся от заключения контракта.

Как следствие информация по участникам, признанным победителями в вышеуказанных электронных аукционах, не направлена в реестр недобросовестных поставщиков.

**Проверка по направлению «Своевременность и достоверность подачи информации о заключении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок»:**

По вопросу своевременности и достоверности подачи информации о заключении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок, нарушений Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

**На основании вышеизложенного в рамках полномочий в установленной сфере деятельности инспекция пришла к следующим выводам:**

1. При осуществлении заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения части 3 статьи 7, части 1 статьи 34, части 2 статьи 93, части 5 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.
2. Рекомендуем заказчику и специализированной организацие:

руководствоваться нормами Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок;

при определении содержания извещения и документации об аукционе в электронной форме и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) руководствоваться требованиями Федерального закона № 44-ФЗ;

осуществлять полный, всесторонний контроль за информацией, размещаемой в единой информационной системе в сфере закупок.

1. Предписание об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ по результатам осуществления второго этапа проведения плановой проверки не выдавать.
2. Передать материалы плановой проверки должностному лицу Министерства для принятия решения по вопросу возбуждения дел об административных правонарушениях в отношении ответственных должностных лиц.

Заместитель министра <…>

Начальник отдела <…>

Консультант <…>

Ведущий специалист-эксперт отдела <…>

Акт составлен ведущим специалистом - экспертом отдела <…>.

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес заказчика для ознакомления.
2. Заказчик в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.