**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ**

**УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики

(уполномоченный орган на основании постановления

Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 года № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 935-480, 950-347

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Акт**

**плановой проверки № 07-07/2017-03**

**Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики**

|  |  |
| --- | --- |
| «11» апреля 2017 года | Министерство промышленности и торговли Удмуртской Республики, Удмуртская Республика, г. Ижевск,ул. Красная, 144, кабинет 413(место составления) |
|  |  |

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании:

приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.01.2011 года № 30 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»;

приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 15.02.2017 года № 07-02/4 «О проведении плановой проверки Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики» инспекцией в составе должностных лиц Министерства: <…> – заместителя министра промышленности и торговли Удмуртской Республики, <…> – начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Министерства (далее – отдел), <…> – консультанта отдела, <…> – ведущего специалиста-эксперта отдела проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики (далее –заказчик, субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг Субъектом проверки в 2016 году, а также закупок, находящихся на стадии осуществления в период проведения проверки и по которым не заключены контракты.

Начало проведения первого этапа проверки: 28.02.2017 года.

Окончание проведения первого этапа проверки: 14.03.2017 года.

Начало проведения второго этапа проверки: 28.02.2017 года.

Окончание проведения второго этапа проверки: 28.03.2017 года.

Основание для проверки: утвержденный распоряжением Министерства от 05.12.2016 года № 08-04/44 план проверок на I полугодие 2017 года, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в единой информационной системе в сфере закупок.

Местонахождение заказчика: 426069, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Песочная, 9.

Цель проверки: установить соблюдение Субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг Субъектом проверки в 2016 году, а также закупок, находящихся на стадии осуществления в период проведения проверки и по которым не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Учредительные документы (Постановление Правительства Удмуртской Республики от 24.11.2014 года № 466 «О Министерстве энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики»; свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения, серия 18 № 003362817; свидетельство о государственной регистрации юридических лиц, серия 18 № 003360565).
2. Указ Главы Удмуртской Республики от 10.02.2015 года № 20 «О назначении министра энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики».
3. Доверенность от 09.01.2017 года в отношении заместителя министра энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики <…>.
4. Доверенность от 11.01.2017 года в отношении заместителя министра энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики <…>.
5. Приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики от 12.01.2016 года № 04-01/11 «О контрактных управляющих Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики».
6. Приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики от 08.11.2016 года № 04-01/366 «О внесении изменений в приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики от 12.01.2016 года № 04-01/11».
7. Положение «О единой комиссии по осуществлению закупок Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики», утвержденное 12.01.2016 года приказом Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики № 04-01/29.
8. Приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики от 28.02.2017 года № 04-01/62 «О внесении изменений в приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики от 12.01.2015 года № 04-01/29 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики».
9. Приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики от 14.05.2015 года № 04-01/233 «О назначении ответственных лиц при электронном документообороте».
10. Реестр контрактов, оригинальное название заказчика: «Контракты, заключенные по итогам осуществления закупок в 2016 году» с пояснительной запиской.
11. Реестр контрактов, оригинальное название заказчика: «Контракты, заключенные по итогам осуществления закупок в 2016 году».
12. Реестр контрактов, оригинальное название заказчика: «Перечень закупок проведенных конкурентными способами (состоявшиеся) в 2016 году».
13. Справка о расчете совокупного годового объема по Министерству энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики.
14. Извещения и документации по нижеперечисленным электронным аукционам, первые и вторые части заявок участников, поданные на участие в электронных аукционах, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения:

№ 0113200001416000024 от 30.03.2016 года на оказание услуг по содержанию (хранению) республиканского запаса материальных ресурсов для ликвидации последствий аварий или инцидентов технического характера на объектах жилищно-коммунального хозяйства в Удмуртской Республике сроком на 5 (пять) месяцев;

№ 0113200001416000102 от 31.05.2016 года на поставку трубы стальной;

№ 0113200001416000103 от 31.05.2016 года на поставку агрегатов насосных;

№ 0113200001416000104 от 31.05.2016 года на поставку задвижек чугунных;

№ 0113200001416000242 от 08.07.2016 года на оказание услуг по содержанию (хранению) республиканского запаса материальных ресурсов для ликвидации последствий аварий или инцидентов технического характера на объектах жилищно-коммунального хозяйства в Удмуртской Республике сроком на 3 (три) месяца;

№ 0113200001416000243 от 08.07.2016 года на поставку котлоагрегата КВ-1,25Гс;

№ 0113200001416000344 от 29.08.2016 года на поставку циркуляционного насоса с параметрами (диаметр патрубков - диаметр рабочего колеса/мощность электродвигателя, кВт): 50-200/11,0.

1. Извещения о проведении запросов котировок, котировочные заявки участников, поданные на участие в них, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения:

№ 0113200004616000002 от 05.08.2016 года на оказание услуг по подготовке и проведению VI Межрегиональной отраслевой конференции  «Энергетика и Энергоэффективность - 21 век»  в  рамках  VII Всероссийской специализированной выставки «Энергетика. Энергосбережение» и Всероссийской специализированной выставки «ЖКХ. Инженерные сети»;

№ 0113200004616000003 от 05.08.2016 года на оказание услуг по подготовке и проведению торжественного награждения победителей Регионального этапа Третьего Всероссийского конкурса реализованных проектов в области энергосбережения и повышения энергоэффективности ENES  - 2016 в рамках  VI Межрегиональной отраслевой конференции «Энергетика и Энергоэффективность - 21 век»;

№ 0113200004616000004 от 16.11.2016 года на выполнение работ по замене светильников в помещениях Министерства энергетики и ЖКХ УР.

1. Извещение и документация по проведенной в проверяемом периоде открытому конкурсу, заявки участников, поданные на участие в открытом конкурсе, а также государственный контракт, заключенный по результатам проведения:

№ 0113200000116002912 от 12.08.2016 года, № 15-06/3132-16 услуги по просвещению собственников и нанимателей помещений в многоквартирных домах в Удмуртской Республике в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

1. Извещение по нижеуказанной **закупке у единственного исполнителя,** находящаяся на момент проведения первого этапа проверки на стадии размещения и по которой контракт не заключен на момент начала проведения первого этапа:

№ 0113200004617000001 от 02.02.2017 года, услуги местной (внутризоновой, междугородной) телефонной связи.

XXIV. 47 контрактов, заключенных заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

1. 1 контракт, заключенный заказчиком на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.
2. 4 контракта, заключенные заказчиком на основании пункта 23 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

**Проверка проводилась по следующим направлениям:**

* + - 1. организация работы заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг;
			2. осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), а также путем проведения аукционов, открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, запросов котировок, запросов предложений;
			3. своевременность и достоверность подачи информации о заключении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.

**Проверка по направлению «Организация работы заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг»:**

Во исполнение статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ приказом Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики от 12.01.2016 года № 04-01/11 «О контрактных управляющих Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики» назначены контрактные управляющие:

1. Начальник общего отдела – <…> по следующим закупкам:

- оказание комплекса услуг по содержанию и ремонту нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование, услуг по водо-, тепло- и энергоснабжению, услуг по охране (пропускному режиму), услуг по вывозу бытовых отходов;

- оказание услуг почтовой связи;

- поставка канцелярских товаров и бумаги для офисной техники.

2. Начальник сектора информатизации – <…> по следующим закупкам:

- оказание услуг сотовой радиотелефонной связи;

- оказание услуг специальной связи по приему, обработке, хранению, перевозке, доставке и вручению отправлений;

- оказание услуг по обслуживанию картриджей;

- оказание услуг местной, внутризоновой и междугородной телефонной связи;

- оказание услуг по предоставлению доступа к сети передачи данных, а также услуги выделенного доступа в сеть интернет;

- изготовление сертификатов ключей, прием и передачу (обмен) электронных документов в корпоративной системе электронного документооборота, обслуживание шифровальных (криптографических) средств;

- оказание услуг по предоставлению (передаче) неисключительных лицензий на использование лицензионного программного обеспечения;

- поставка оргтехники, компьютеров и иные закупки в сфере информационно-коммуникационных технологий.

3. Начальник отдела методологии управления и эксплуатации жилищного фонда Управления жилищного хозяйства – <…> по следующим закупкам:

- выполнение работ по вводу сведений в систему «Доступное ЖКХ»;

- оказание услуг по просвещению собственников и нанимателей помещений и многоквартирных домах в Удмуртской Республике в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

4. Начальник Управления развития и эксплуатации коммунальной инфраструктуры – <…> по следующим закупкам:

- оказание услуг по хранению республиканского запаса материальных ресурсов для ликвидации последствий аварий или инцидентов технического характера объектах жилищно-коммунального хозяйства в Удмуртской Республике;

- поставка материалов и оборудования в республиканский запас материальных ресурсов для ликвидации последствий аварий или инцидентов технического характера объектах жилищно-коммунального хозяйства в Удмуртской Республике.

5. Начальник отдела энергосбережения - <…> по следующим закупкам:

- оказание услуг по подготовке и проведению отраслевых конференций и выставок в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

6. Ведущий специалист-эксперт отдела бухгалтерского учета и финансирования - <…> по следующим закупкам:

- по иным закупкам, не предусмотренным вышеуказанным приказом.

Приказом Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики от 08.11.2016 года № 04-01/366 «О внесении изменений в приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики от 12.01.2016 года № 04-01/11» внесены следующие изменения:

1. Вместо <…> на должность начальника сектора информатизации и контрактным управляющим назначен <…> по следующим закупкам:

- оказание услуг сотовой радиотелефонной связи;

- оказание услуг специальной связи по приему, обработке, хранению, перевозке, доставке и вручению отправлений;

- оказание услуг по обслуживанию картриджей;

- оказание услуг местной, внутризоновой и междугородной телефонной связи;

- оказание услуг по предоставлению доступа к сети передачи данных, а также услуги выделенного доступа в сеть интернет;

- изготовление сертификатов ключей, прием и передачу (обмен) электронных документов в корпоративной системе электронного документооборота, обслуживание шифровальных (криптографических) средств;

- оказание услуг по предоставлению (передаче) неисключительных лицензий на использование лицензионного программного обеспечения;

- поставка оргтехники, компьютеров и иные закупки в сфере информационно-коммуникационных технологий.

1. Начальник отдела энергосбережения <…> назначен контрактным управляющим по следующим закупкам:

- оказание услуг по подготовке и проведению отраслевых конференций и выставок в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- поставка товаров и (или) оказание услуг и (или) выполнение работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе поставка товаров и (или) оказание услуг и (или) выполнение работ в рамках выполнения государственной программы Удмуртской Республики «Энергоэффективность и развитие энергетики в Удмуртской Республике», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29.04.2015 года № 213.

3. Начальник отдела электроэнергетики и топливно-энергетических <…> назначена контрактным управляющим по закупке на выполнение работ на разработку Схемы и Программы развития электроэнергетики.

4. Ведущий специалист-эксперт отдела бухгалтерского учета и финансирования <…> назначена контрактным управляющим по иным закупкам, не предусмотренным приказом Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики от 12.01.2016 года № 04-01/11 «О контрактных управляющих Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики».

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены своевременно и в полном объеме.

**Проверка по направлению «Осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), а также путем проведения аукционов, открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, запросов котировок, запросов предложений»:**

В ходе проведения первого этапа плановой проверки (осуществление контрольных мероприятий в отношении закупок, находящихся на стадии проведения и по которым на период с 28.03.2017 года по 14.03.2017 года государственные контракты не заключены) установлено:

Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении закупки у единственного исполнителя № 0113200004617000001 от 02.02.2017 года на услуги местной (внутризоновой, междугородной) телефонной связи.

Нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ в вышеуказанном запросе котировок не выявлены.

В ходе проведения второго этапа проверки установлено:

В ходе проведения проверки запросов котировок, осуществленных заказчиком в проверяемом периоде, установлено следующее:

1. Согласно части 5 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В нарушение части 5 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ в извещениях о проведении следующих запросов котировок не установлено требование, предусмотренное пунктами 3-5, 7-10 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ:

№ 0113200004616000002 от 05.08.2016 года, оказание услуг по подготовке и проведению VI Межрегиональной отраслевой конференции  «Энергетика и Энергоэффективность - 21 век»  в  рамках  VII Всероссийской специализированной выставки «Энергетика. Энергосбережение» и Всероссийской специализированной выставки «ЖКХ. Инженерные сети»;

№ 0113200004616000003 от 05.08.2016 года, оказание услуг по подготовке и проведению торжественного награждения победителей Регионального этапа Третьего Всероссийского конкурса реализованных проектов в области энергосбережения и повышения энергоэффективности ENES  - 2016 в рамках  VI Межрегиональной отраслевой конференции «Энергетика и Энергоэффективность - 21 век».

1. В соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ участники закупки должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Пунктом 5 Перечня отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 года № 1457) предусмотрено, что работы, услуги, закупаемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не могут выполняться, оказываться организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком в следующих извещениях о проведении запроса котировок не установлено вышеуказанное ограничение:

 0113200004616000002 от 05.08.2016 года, оказание услуг по подготовке и проведению VI Межрегиональной отраслевой конференции  «Энергетика и Энергоэффективность - 21 век»  в  рамках  VII Всероссийской специализированной выставки «Энергетика. Энергосбережение» и Всероссийской специализированной выставки «ЖКХ. Инженерные сети»;

№ 0113200004616000003 от 05.08.2016 года, оказание услуг по подготовке и проведению торжественного награждения победителей Регионального этапа Третьего Всероссийского конкурса реализованных проектов в области энергосбережения и повышения энергоэффективности ENES  - 2016 в рамках  VI Межрегиональной отраслевой конференции «Энергетика и Энергоэффективность - 21 век»;

№ 0113200004616000004 от 16.11.2016 года, выполнение работ по замене светильников в помещениях Министерства энергетики и ЖКХ УР.

Годовой объем закупок, осуществленных заказчиком в проверяемом периоде путем проведения запросов котировок, не превышает десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика, что соответствует части 2 статьи 72 Федерального закона № 44-ФЗ.

**Проверка по направлению «Своевременность и достоверность подачи информации о заключении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок»:**

По вопросу своевременности и достоверности подачи информации о заключении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок, нарушений Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

**На основании вышеизложенного в рамках полномочий в установленной сфере деятельности инспекция пришла к следующим выводам:**

1. При осуществлении заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения части 5 статьи 31, пункта 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ.
2. Рекомендуем заказчику руководствоваться нормами Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок.
3. Предписание об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ по результатам осуществления второго этапа проведения плановой проверки не выдавать.
4. Передать материалы плановой проверки должностному лицу Министерства для принятия решения о привлечении должностных лиц заказчика к административной ответственности.

Заместитель министра <…>

Начальник отдела <…>

Консультант <…>

Ведущий специалист-эксперт отдела <…>

Акт составлен ведущим специалистом - экспертом отдела <…>

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес заказчика для ознакомления.
2. Заказчик в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.