**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ**

**УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики

(уполномоченный орган на основании постановления

Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 года № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 935-480, 950-347

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Акт**

**плановой проверки № 07-07/2017-05**

**бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Якшур - Бодьинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»**

|  |  |
| --- | --- |
| «04» мая 2017 года | Министерство промышленности и торговли Удмуртской Республики, Удмуртская Республика, г. Ижевск,ул. Красная, 144, кабинет 415(место составления) |
|  |  |

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании:

приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.01.2011 года № 30 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»;

приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 10.03.2017 года № 6/07-02 «О проведении плановой проверки бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Якшур - Бодьинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»инспекцией в составе должностных лиц Министерства: <…> – заместителя министра промышленности и торговли Удмуртской Республики, <…>– начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Министерства (далее – отдел), <…> – консультанта отдела, <…> – ведущего специалиста-эксперта отдела проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения бюджетным учреждением здравоохранения Удмуртской Республики «Якшур - Бодьинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»(далее – БУЗ УР «Якшур - Бодьинская районная больница МЗ УР», заказчик, субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг Субъектом проверки в 2016 году, а также закупок, находящихся на стадии осуществления в период проведения проверки и по которым не заключены контракты.

Начало проведения первого этапа проверки: 23.03.2017 года.

Окончание проведения первого этапа проверки: 06.04.2017 года.

Начало проведения второго этапа проверки: 23.03.2017 года.

Окончание проведения второго этапа проверки: 20.04.2017 года.

Основание для проверки: утвержденный распоряжением Министерства от 05.12.2016 года № 08-04/44 план проверок на I полугодие 2017 года, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в единой информационной системе в сфере закупок.

Местонахождение заказчика: 427100, Удмуртская Республика, Якшур – Бодьинский район, с. Якшур - Бодья, улица Володарского, 9.

Цель проверки: установить соблюдение Субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг Субъектом проверки в 2016 году, а также закупок, находящихся на стадии осуществления в период проведения проверки и по которым не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Устав БУЗ УР «Якшур - Бодьинская районная больница МЗ УР», утвержденный приказом Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 19.09.2014 года № 835.
2. Свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения, серия 18 № 003239980.
3. Приказ БУЗ УР «Якшур - Бодьинская районная больница МЗ УР» от 29.12.2014 года № 551-к «О назначении».
4. Приказ БУЗ УР «Якшур - Бодьинская районная больница МЗ УР» от 16.01.2014 года № 32б/01-03 «О создании контрактной службы» с дополнениями.
5. Положение о контрактной службе, утвержденное главным врачом БУЗ УР «Якшур - Бодьинская районная больница МЗ УР» от 21.01.2014 года № 01-03/41б.
6. Договор № 291 от 26.12.2014 года «Об обмене электронными документами».
7. Приказ БУЗ УР «Якшур - Бодьинская районная больница МЗ УР» от 29.12.2014 года № 01-03/300а «О назначении лиц, ответственных за осуществление обмена информацией с использованием усиленной квалификационной электронной подписи».
8. Реестр контрактов, оригинальное название заказчика: «Перечень состоявшихся закупок, проведенных конкурентными способами в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ за 2016 год».
9. Реестр контрактов, оригинальное название заказчика: «Договора до 100,0 тыс. руб.» (в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ)».
10. Реестр контрактов, оригинальное название заказчика: «Ед. Поставщик 2016 г.» (в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ)».
11. Реестр контрактов, оригинальное название заказчика: «Перечень несостоявшихся закупок, проведенных конкурентными способами в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ за 2016 год, но заключенных по ним контракты».
12. Реестр контрактов, оригинальное название заказчика: «Реестр закупок, проведенных конкурентными способами в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ за 2017 год».
13. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 отчетный год.
14. Уточненный план финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Удмуртской Республики.
15. Письмо по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ о годовом объеме закупок.
16. Доверенность № 7 от 17.03.2017 года на <…>.
17. Извещения и документации по нижеперечисленным электронным аукционам, первые и вторые части заявок участников, поданные на участие в электронных аукционах, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения:

№ 0313300031216000077 от 04.08.2016 года, системы для переливания растворов;

№ 0313300031216000103 от 27.09.2016 года, лекарственный препарат Транексамовая кислота (АД № 81/16);

№ 0313300031216000106 от 29.09.2016 года, услуги по обеспечению лекарственными препаратами по рецептам врачей БУЗ УР «Якшур-Бодьинская РБ МЗ УР»;

№ 0313300031216000082 от 24.08.2016 года, прачечные услуги (стирка, дезинфекция, сушка, глажение и сортировка белья и спецодежды);

№ 0313300031216000104 от 27.09.2016 года, лекарственный препарат Кеторола;

№ 0313300031216000094 от 15.09.2016 года, расходные материалы для стерилизации;

№ 0313300031216000105 от 29.09.2016, услуги по обеспечению лекарственными препаратами по рецептам врачей БУЗ УР "Якшур-Бодьинская РБ МЗ УР".

1. Извещения по нижеперечисленным электронным аукционам на соблюдение требований частей 2 и 3 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ:

№ 0313300031216000175 от 28.12.2016 года, салфетки спиртовые;

№ 0313300031216000156 от 25.11.2016 года, бензин;

№ 0313300031216000152 от 17.11.2016 года, медицинская мебель;

№ 0313300031216000139 от 08.11.2016 года, шпателя медицинские;

№ 0313300031216000134 от 01.11.2016 года, расходный стоматологический материал для зубопротезирования;

№ 0313300031216000131 от 20.10.2016 года, печатная продукция (бланки медицинские);

№ 0313300031216000109 от 12.10.2016 года, лекарственный препарат Левофлоксацин;

№ 0313300031216000086 от 30.08.2016 года, прачечные услуги (стирка, дезинфекция, сушка, глажение и сортировка белья и спецодежды);

№ 0313300031216000081 от 15.08.2016 года, системы для переливания растворов;

№ 0313300031216000051 от 26.05.2016 года, медицинское оборудование;

№ 0113200000116000316 от 29.02.2016 года, № 15-06/359-16 реагенты для клинико-диагностической лаборатории;

№ 0313300031216000049 от 20.05.2016 года, системы для переливания;

№ 0313300031216000052 от 27.05.2016 года, поставка стоматологических материалов для изготовления и ремонта зубных протезов;

№ 0313300031216000113 от 12.10.2016 года, лекарственный препарат Метронидазол;

№ 0313300031216000116 от 12.10.2016 года, лекарственные препараты;

№ 0113200003316000470 от 31.10.2016 года, ЛОТ № 33 поставка лекарственного средства: Фамотидин;

№ 0113200003316000472 от 31.10.2016 года, ЛОТ № 56 поставка лекарственного средства: Имипенем + Циластатин;

№ 0313300031216000144 от 08.11.2016 года, инструменты и приспособления стоматологические;

№ 0313300031216000155 от 23.11.2016 года, услуги по проведению бактериологических исследований;

№ 0113200000116004148 от 22.11.2016 года, № 15-06/4395-16 сахар.

1. Своевременность подачи информации о заключении контрактов в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, заключенных по результатам проведения следующих электронных аукционов:

№ 0113200000116002349 от 10.06.2016 года, № 15-06/2715-16 мясо кур;

№ 0113200000116002350 от 10.06.2016 года, № 15-06/2710-16 говядина для производства продуктов питания детей раннего возраста;

№ 0113200000116002351 от 10.06.2016 года, № 15-06/2639-16 фрукты сушеные;

№ 0113200000116002353 от 10.06.2016 года, № 15-06/2647-16 фрукты и овощи свежие;

№ 0113200000116003454 от 28.09.2016 года, № 15-06/3539-16 шприцы инъекционные;

№ 0113200000116002355 от 10.06.2016 года, № 15-06/2645-16 сахар;

№ 0113200000116002356 от 10.06.2016 года, № 15-06/2644-16 яйцо куриное.

1. Соответствие заявок требованиям статей 66-69 Федерального закона № 44-ФЗ, поданных на участие в электронных аукционах, а также своевременность подачи информации о заключении контрактов в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, заключенных по результатам проведения следующих электронных аукционов:

№ 0113200003316000272 от 29.09.2016 года, ЛОТ № 18 на осуществление закупки лекарственного средства Лорноксикам;

№ 0113200000116003494 от 29.09.2016 года, № 15-06/3542-16 расходные материалы для стерилизации;

№ 0113200000116003485 от 29.09.2016 года, № 15-06/3645-16 салфетки спиртовые;

№ 0313300031216000119 от 14.10.2016 года, фрукты и овощи свежие;

№ 0313300031216000130 от 20.10.2016 года, печатная продукция (бланки медицинские);

№ 0113200003316000493 от 31.10.2016 года, ЛОТ №43 Поставка лекарственных средств;

№ 0113200000116003487 от 29.09.2016 года, № 15-06/3540-16 маски медицинские;

№ 0113200000116002295 от 07.06.2016 года, № 15-06/2609-16 йогурт;

№ 0113200003316000496 от 31.10.2016 года, аукцион в электронной форме ЛОТ № 40 поставка лекарственных средств;

№ 0113200000116003495 от 29.09.2016 года, № 15-06/3452-16 расходные материалы для стерилизации;

№ 0113200003316000273 от 29.09.2016 года,  ЛОТ № 13 на осуществление закупки лекарственного средства Инозин + Никотинамид + Рибофлавин + Янтарная кислота;

№ 0113200000116003396 от 27.09.2016 года, № 15-06/3639-16 расходные материалы для стерилизации;

№ 0313300031216000114 от 12.10.2016 года, лекарственный препарат Ванкомицин;

№ 0313300031216000127 от 20.10.2016 года, лекарственный препарат Метамизол натрия;

№ 0113200000116003398 от 27.09.2016 года, шприцы инъекционные;

№ 313300031216000133 от 27.10.2016 года, яйцо куриное.

1. Своевременное размещение извещений о проведении следующих электронных аукционов относительно внесения изменений в план-график согласно части 14 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ:

№ 0313300031216000154 от 23.11.2016 года, услуги по проведению бактериологических исследований;

№ 0313300031216000157 от 25.11.2016 года, инструменты и приспособления стоматологические;

№ 0313300031216000136 от 01.11.2016 года, услуги по проведению клинических лабораторных исследований биологического материала (морфологическое исследование);

№ 0113200003316000471 от 31.10.2016 года, ЛОТ №34 поставка лекарственного средства: Фосфолипиды + Глицирризиновая кислота;

№ 0113200003316000481 от 31.10.2016 года, ЛОТ №53 поставка лекарственных средств;

№ 0313300031216000129 от 20.10.2016 года, лекарственный препарат Магния сульфат;

№ 0313300031216000122 от 18.10.2016 года, лекарственные препараты;

№ 0313300031216000108 от 06.10.2016 года, лекарственный препарат (МНН Интерферон альфа-2b);

№ 0313300031216000065 от 21.07.2016 года, лекарственный препарат Дексаметазон;

№ 0113200000116002352 от 10.06.2016 года, № 15-06/2709-16 продукты питания;

№ 0313300031216000004 от 17.02.2016 года, хлебобулочные изделия;

№ 0313300031216000013 от 01.03.2016 года, фрукты и овощи;

№ 0313300031216000014 от 01.03.2016 года, фрукты и овощи;

№ 0313300031216000025 от 10.03.2016 года, сахар;

№ 0313300031216000048 от 19.05.2016 года, бумаги для офисной техники;

№ 0313300031216000087 от 31.08.2016 года, печатная продукция (бланки медицинские);

№ 0313300031216000138 от 07.11.2016 года, гель для УЗИ;

№ 0313300031216000159 от 09.12.2016 года, оказание услуг по охране помещения для хранения наркотических и психотропных веществ;

№ 0313300031216000162 от 16.12.2016 года, кислород медицинский газообразный;

№ 0313300031216000163 от 23.12.2016 года, материалы лакокрасочные и изделия для нанесения покрытий.

1. Извещения по нижеуказанным запросам котировок, проведенным в проверяемом периоде, котировочные заявки участников, поданные на участие в указанных запросах котировок, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения:

№ 0313300031216000158 от 08.12.2016 года, шовный материал;

№ 0313300031216000124 от 19.10.2016 года, оказание услуг по обслуживанию и сопровождению информационной системы «Кодекс: медицина и здравоохранение»;

№ 0313300031216000137 от 03.11.2016 года, бумага для ЭКГ;

№ 0313300031216000068 от 22.07.2016 года, медицинская мебель для оснащения ФАПа с. Селычка Якшур-Бодьинского района Удмуртской Республики;

№ 0313300031216000070 28.07.2016 года, медицинское оборудование для оснащения ФАПА с. Селычка Якшур-Бодьинского района Удмуртской Республики;

№ 0313300031216000079 от 08.08.2016 года, колбасные изделия;

№ 0313300031216000092 от 12.09.2016 года, расходный материал для клинико-диагностической лаборатории;

№ 0313300031216000147 от 16.11.2016 года, фильтры для системы вентиляции;

№ 0313300031216000101 от 22.09.2016 года, выполнение работ по установке противопожарных дверей в помещении БУЗ УР «Якшур-Бодьинская РБ МЗ УР»;

№ 0313300031216000123 от 18.10.2016 года, лекарственный препарат МНН: Натрия хлорид.

1. Извещение о проведении запроса котировок, находящегося на стадии осуществления и по которому на момент начала проведения первого этапа проверки не заключен контракт:

№ 0313300031217000003 от 28.02.2017 года, сумки медицинские.

XXIV. Извещения по нижеуказанным **закупкам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя),** а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения **(пункт 1 часть 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ)**:

№ 0313300031216000007 от 25.02.2016 года, оказание услуг энергоснабжения;

№ 0313300031216000008 от 26.02.2016 года, оказание услуг по внешней оценке качества исследований, выполняемых в лаборатории;

№ 0313300031216000009 от 26.02.2016 года, оказание услуг по поставке газа;

№ 0313300031216000010 от 26.02.2016 года, оказание услуг по техническому обслуживанию и текущий ремонт сетей газораспределения и потребления и оборудования.

1. 96 контрактов, заключенных заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.
2. Ответ на предписание об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 28.04.2017 года, выданный по результатам проведения I этапа плановой проверки.

**Проверка проводилась по следующим направлениям:**

1. организация работы заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг;

2. осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), а также путем проведения аукционов, открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, запросов котировок, запросов предложений;

3. своевременность и достоверность подачи информации о заключении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок;

**Проверка по направлению «Организация работы заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг»:**

Во исполнение статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ главным врачом БУЗ УР «Якшур - Бодьинская районная больница МЗ УР» <…> утверждено Положение о контрактной службе от 21.01.2014 года № 01-03/41б.

Приказом БУЗ УР «Якшур - Бодьинская районная больница МЗ УР» «О создании контрактной службы» от 16.01.2014 года № 32б/01-03 создана контрактная служба. Дополнениями к приказу от 14.03.2016 года №01-03/78а, от 04.07.2016 года № 01-03/172а, от 16.07.2014 года № 175а/01-03, от 05.07.2016 года № 173а/01-03 в данный приказ внесены изменения относительно состава контрактной службы.

**Проверка по направлению «Осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), а также путем проведения аукционов, открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, запросов котировок, запросов предложений»:**

**В ходе проведения первого этапа плановой проверки (осуществление контрольных мероприятий в отношении закупок, находящихся на стадии проведения и по которым на период с 23.03.2017 года по 06.04.2017 года государственные контракты не заключены), установлено:**

БУЗ УР «Якшур - Бодьинская районная больница МЗ УР» 28.02.2017 года в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении запроса котировок № 0313300031217000003 на осуществление закупки сумок медицинских.

В соответствии с пунктом 9 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

В реестре контрактов ЕИС 29.03.2017 года размещены сведения о контракте № 0313300031217000003 на поставку медицинского изделия (сумок медицинских), заключенного с ООО «Кама» 27.03.2017 года.

В нарушение пункта 9 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ вместе со сведениями о заключении контракта сам контракт размещен не в полном объеме:

отсутствует информация, содержащаяся в пунктах 3.3.4, 3.3.5, 7.9;

информация, содержащаяся в пунктах 7.8, 7.10, 11.6, в части 18 размещена не полностью.

По результатам осуществления первого этапа проведения плановой проверки инспекция приняла решение 20 апреля 2017 года, резолютивная часть которого заключается:

1. Признать в действиях заказчика – бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Якшур - Бодьинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» нарушения пункта 9 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении запроса котировок № 0313300031217000003 на осуществление закупки сумок медицинских (выразившееся в размещении контракта не в полном объеме).
2. Выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ в отношении бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Якшур - Бодьинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» - разместить контракт № 0313300031217000003 на поставку медицинского изделия (сумок медицинских) в реестр контрактов ЕИС в полном объеме.
3. Передать уполномоченному должностному лицу Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Резолютивная часть решения оглашена 20.04.2017 года. В окончательной форме решение изготовлено 24.04.2017 года.

 21.04.2017 года предписание об устранении нарушения Федерального закона № 44-ФЗ исполнено - контракт № 0313300031217000003 на поставку медицинского изделия (сумок медицинских) в реестр контрактов ЕИС размещен в полном объеме.

В ходе проведения второго этапа проверки установлено:

В ходе проведения проверки аукционов в электронной форме, осуществленных заказчиком в проверяемом периоде, установлено следующее:

1. Согласно части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.
	1. 29.09.2016 года размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0313300031216000105 на оказание услуг по обеспечению лекарственными препаратами по рецептам врачей БУЗ УР «Якшур-Бодьинская РБ МЗ УР».

 Начальная (максимальная) цена контракта составляет 41 710, 59 руб.

 Окончания срока подачи заявок на участие аукционе – 06.10.2016 года.

* 1. 29.09.2016 года размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0313300031216000106 на оказание услуг по обеспечению лекарственными препаратами по рецептам врачей БУЗ УР «Якшур-Бодьинская РБ МЗ УР».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 99 922, 61 руб.

Окончания срока подачи заявок на участие аукционе – 06.10.2016 года.

* 1. 12.10.2016 года размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0313300031216000109 на осуществление закупки Лекарственного препарата Левофлоксацин.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 64 960, 50 руб.

Окончания срока подачи заявок на участие аукционе – 19.10.2016 года.

* 1. 12.10.2016 года размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0313300031216000113 на осуществление закупки лекарственного препарата Метронидазол.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 29 360, 00 руб.

Окончания срока подачи заявок на участие аукционе – 19.10.2016 года.

В нарушение вышеуказанной статьи извещения о проведении вышеуказанных электронных аукционов размещены за 6 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционах.

2. В соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ участники закупки должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Пунктом 5 Перечня отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 г. (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 г. N 1457) предусмотрено, что работы, услуги, закупаемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не могут выполняться, оказываться организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не установлено вышеуказанное ограничение в извещении о проведении электронного аукциона № 0313300031216000082 от 24.08.2016 года на осуществление закупки прачечных услуг (стирка, дезинфекция, сушка, глажение и сортировка белья и спецодежды).

 В ходе проведения проверки запросов котировок, осуществленных заказчиком в проверяемом периоде, установлено следующее:

1. В соответствии с частью 11 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Победители следующих запросов котировок не представили заказчику выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которая получена не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок:

№ 0313300031216000068 от 22.07.2016 года на осуществление закупки медицинской мебели для оснащения ФАПа с. Селычка Якшур-Бодьинского района Удмуртской Республики;

№ 0313300031216000070 от 28.07.2016 года на осуществление закупки медицинского оборудования для оснащения ФАПА с. Селычка Якшур-Бодьинского района Удмуртской Республики;

№ 0313300031216000079 от 08.08.2016 года на осуществление закупки колбасных изделий;

№ 0313300031216000101 от 22.09.2016 года на выполнение работ по установке противопожарных дверей в помещении БУЗ УР "Якшур-Бодьинская РБ МЗ УР";

№ 0313300031216000158 от 08.12.2016 года на осуществление закупки шовных материалов.

В нарушение части 11 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ победители данных запросов котировок не признаны заказчиком уклонившимися от заключения контракта.

Как следствие информация по участникам, признанным победителями в вышеуказанных запросах котировок, не направлена в реестр недобросовестных поставщиков.

1. Согласно части 1 статьи 74 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан разместить в ЕИС извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, и в случаях, предусмотренных статьей 76 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока.

Согласно статьи 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В нарушение части 1 статьи 74 Федерального закона № 44-ФЗ следующие извещения о проведении запросов котировок размещены с нарушением сроков – за 3 рабочих дня до истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок:

* 1. 12.09.2016 года размещено извещение о проведении запроса котировок № 0313300031216000092. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 98 800, 50 руб. Окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок– 16.09.2016 года.
	2. 16.11.2016 года размещено извещение о проведении запроса котировок № 0313300031216000147. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 97 630, 00 руб.

Окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок – 22.11.2016 года.

* 1. 22.09.2016 года размещено извещение о проведении запроса котировок № 0313300031216000101. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 23 227, 00 руб.

Окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок – 28.09.2016 года.

* 1. 08.12.2016 года размещено извещение о проведении запроса котировок № 0313300031216000158. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 100 388, 53 руб. Окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок – 14.12.2016 года.
	2. 19.10.2016 года размещено извещение о проведении запроса котировок № 0313300031216000124. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 57 590,67 руб. Окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок – 25.10.2016 года.

1. Частью 8 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в ЕИС.

 В нарушение данной статьи по результатам проведения запроса котировок № 0313300031216000158 от 08.12.2016 года на осуществление закупки шовных материалов протокол подписан 14.12.2016 года, а размещен 15.12.2016 года.

4. Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

4.1. В нарушение вышеуказанной статьи в извещение от 12.09.2016 года № 0313300031216000092 на осуществление закупки расходных материалов для клинико-диагностической лаборатории содержится противоречивая информация:

в структурированном извещении установлена дата и время окончания подачи заявок: 16.09.2016 года 14:00;

пунктом 15 извещения о проведении запроса котировок от 12.09.2016 года № 21 на осуществление закупки расходного материала для клинико-диагностической лаборатории установлен срок подачи заявок на участие в запросе котировок: заявки на участие в запросе котировок принимаются с 14-00 ч. 12.09.2016 года до 14-00 час. 16.08.2016 года, кроме выходных и нерабочих праздничных дней.

4.2. 31.03.2017 года БУЗ УР «Якшур-Бодьинская РБ МЗ УР» в ЕИС размещен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 отчетный год (далее – отчет). 03.04.2017 года в отчет внесены изменения в части общего объема финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну.

В последней версии отчета отсутствуют сведения обязательные для заполнения в разделе «III. Информация о заключенных контрактах», следовательно не предоставляется возможным проверить совокупный годовой объем закупок, рассчитанный с учетом части статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ за 2016 год.

Вышеуказанный отчет содержит прикрепленный файл в виде реестра записи контрактов, по которому невозможно идентифицировать принадлежность информации к определенному разделу отчета.

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, содержащаяся в отчете и размещенная в ЕИС, является неполной.

5. В силу части 8 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем 50 % общего числа ее членов. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены председателем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.

Согласно части 1 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Вскрытие всех поступивших конвертов с такими заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день. Информация о месте, дате, времени вскрытия конвертов с такими заявками и об открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника запроса котировок, конверт с заявкой на участие в запросе котировок которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в запросе котировок которого открывается, предложения о цене контракта, указанные в таких заявках, объявляются при вскрытии конвертов с такими заявками и открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам.

Приказом № 28/16 от 11.11.2016 года для определения поставщиков заказчиком создана котировочная комиссия по осуществлению закупки фильтров для системы вентиляции в составе: <…>, <…>, <…>, <…>, <…> (извещение № 0313300031216000147 от 16.11.2016 года).

Протокол заседания котировочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе котировок от 22.11.2016 года № 1 подписали двое – <…>, <…>.

Приказом № 29/16 от 05.12.2016 года для определения поставщика заказчиком создана котировочная комиссия по осуществлению закупки шовных материалов в составе: <…>, <…>, <…>, <…>, <…> (извещение № 0313300031216000158 от 08.12.2016 года).

Протокол заседания котировочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе котировок от 14.12.2016 года № 1 подписали двое – <…>, <…>.

В нарушение части 1 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ вышеуказанные котировочные комиссии не правомочны осуществлять свои функции по вскрытию конвертов с заявками, так как кворум комиссии составляет менее 50 процентов от общего числа его членов.

6. Согласно части 13 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ контракт может быть заключен не ранее чем через 7 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через 20 дней с даты подписания указанного протокола.

По итогам проведения запроса котировок на оказание услуг по обслуживанию и сопровождению информационной системы «Кодекс: медицина и здравоохранение» (№ 0313300031216000124 от 19.10.2016 года) протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписан 25.10.2016 года, а контракт № 0313300031216000124 заключен 15.11.2016 года, то есть на 21 день.

В нарушение вышеуказанной статьи контракт заключен позднее 20 дней с даты подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок.

7. На основании пункта 2 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Согласно части 4 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

Исходя из изложенного, заказчиком к извещению о проведении запроса котировок должна быть приложена форма заявки на участие в запросе котировок, полностью соответствующая требованиям частей 3 и 4 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ. Данная форма заявки не должна содержать требование предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 4 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в форме котировочной заявки запроса котировок на осуществление закупки бумаги для ЭКГ (извещение № 0313300031216000137 от 03.11.2016 года) установлено требование о предоставлении участником закупки информации о стране происхождения товара.

Годовой объем закупок, осуществленных заказчиком в проверяемом периоде путем проведения запросов котировок, не превышает десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика, что соответствует части 2 статьи 72 Федерального закона № 44-ФЗ.

Своевременность размещения извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) со дня внесения изменений в план-график в отношении такой закупки:

Согласно части 14 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ внесение в соответствии с частью 13 настоящей статьи изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за 10 дней до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом.

В нарушение вышеуказанной статьи извещение о проведении электронного аукциона размещено с нарушением срока - изменения в план-график в части характеристик товара внесены 25.11.2016 года, извещение № 0313300031216000157 размещено 25.11.2016года.

В ходе проведения проверки контрактов, заключенных заказчиком в проверяемом периоде с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), установлено следующее:

1. Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком при осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 000, 00 рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Между заказчиком и поставщиком ООО «АККРЕЦИЯ» заключены договоры поставки № 16-175 от 08.02.07.2016 года и № 16-176 от 08.02.2016 года, в соответствии с условиями которых поставщик принял на себя обязательства поставить заказчику: кюветы для BS 200 (1000 кювет/10000 сегментов) – 2.25 упаковки, стоимостью 44 400, 00 руб., на общую сумму 99 900, 00 руб. (договор № 16-175 от 08.02.2016 года), кюветы для BS 200 (1000 кювет/10000 сегментов) – 1.75 упаковки, стоимостью 44 399, 43 руб., на общую сумму 77 699, 00 руб. (договор № 16-176 от 08.02.2016 года).

Таким образом, общая стоимость кюветов для BS 200 (1000 кювет/10000 сегментов), поставляемых по названным договорам, составила 177 599, 00 руб. Договоры были заключены в один день.

Договор № 16-175 от 08.02.07.2016 года в совокупности с договором № 16-176 от 08.02.2016 года представляют собой искусственно раздробленный единый договор на поставку идентичного товара, данные договоры имеют фактическую направленность на достижение единой хозяйственной цели, поставщиком и заказчиком по ним являются одни и те же лица, предметом - одноименные товары, в связи с чем фактически образуют единую закупку, искусственно раздробленную и оформленную двумя самостоятельными договорами

В нарушение пункта 4 части 1 статьи 93, части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ данные договоры являются искусственно раздробленными, общая сумма их превышает 100 000, 00 руб. Как следствие закупка должна была проводиться конкурентными способами.

Согласно части 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

На момент окончания проверочных мероприятий и составления настоящего акта срок давности привлечения к административной ответственности за данные нарушения истек.

Годовой объем закупок, которые заказчик осуществил на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не превышает два миллиона рублей.

**Проверка по направлению «Своевременность и достоверность подачи информации о заключении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок»:**

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

09.11.2016 года заказчиком заключен контракт № 0113200000116003495-0116620-01 на поставку расходных материалов для стерилизации (извещение № 0113200000116003495 от 29.09.2016 года). Сведения о заключенном контракте размещены в ЕИС с нарушением срока – 15.11.2016 года.

09.11.2016 года заказчиком заключен контракт № 0113200000116003454-0116620-01 на поставку шприцев инъекционных (извещение № 0113200000116003454 от 28.09.2016 года). Сведения о заключенном контракте размещены в ЕИС с нарушением срока – 15.11.2016 года.

26.09.2016 года заказчиком заключен контракт № 0313300031216000092 (извещение № 0313300031216000092 от 12.09.2016года) на поставку расходных материалов для клинико-диагностической лаборатории. Сведения о заключенном контракте размещены в ЕИС с нарушением срока – 05.10.2016 года.

01.01.2016 года заказчиком заключен контракт № 1196 (извещение № 0313300031216000007 от 25.02.2016 года) на оказание услуг энергоснабжения. Сведения о заключенном контракте размещены в ЕИС с нарушением срока – 15.02.2017 года.

11.01.2016 года заказчиком заключен контракт № 03653/16 (извещение № 0313300031216000008 от 26.02.2016 года) на оказание услуг по внешней оценке качества исследований, выполняемых в лаборатории. Сведения о заключенном контракте размещены в ЕИС с нарушением срока -15.02.2017 года.

11.01.2016 года заказчиком заключен контракт № 56-4-0629/16 (извещение № 0313300031216000009 от 26.02.2016 года) на оказание услуг по поставке газа. Сведения о заключенном контракте размещены в ЕИС с нарушением срока – 15.02.2017 года.

01.01.2016 года заказчиком заключен контракт № 2-116-17/2016 (извещение № 0313300031216000010 от 26.02.2016 года) на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущий ремонт сетей газораспределения и потребления и оборудования. Сведения о заключенном контракте размещены в ЕИС с нарушением срока – 15.02.2017 года.

12.07.2016 года заказчиком заключен контракт № 0113200000116002353-0116620-01 (извещение № 0113200000116002353 от 10.06.2016 года) на поставку фруктов и овощей свежих. Сведения о заключенном контракте размещены в ЕИС с нарушением срока – 19.07.2016 года.

01.12.2016 года заказчиком заключен контракт № 0313300031216000137 (извещение № 0313300031216000137 от 01.11.2016 года) на поставку бумаги для ЭКГ. Сведения о заключенном контракте размещены в ЕИС с нарушением срока – 12.12.2016 года.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком сведения о заключенных контрактах размещены в ЕИС с нарушением срока.

**На основании вышеизложенного в рамках полномочий в установленной сфере деятельности инспекция пришла к следующим выводам:**

1. При осуществлении заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 14, части 14 статьи 21, части 5 статьи 24, части 2 статьи 63, части 4 статьи 73, части 1 статьи 74, части 1, 8, 11, 13 статьи 78, пункта 4 части 1 статьи 93, пункта 9 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.
2. Рекомендуем заказчику:

руководствоваться нормами Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок;

при размещении извещений об осуществлении закупок руководствоваться сроками, предусмотренными статьей 21 Федерального закона № 44-ФЗ;

при определении содержания извещения о запросе котировок и документации об аукционе в электронной форме и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) руководствоваться требованиями Федерального закона № 44-ФЗ;

осуществлять полный, всесторонний контроль за информацией, размещаемой в единой информационной системе в сфере закупок.

1. Предписание об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ по результатам осуществления второго этапа проведения плановой проверки не выдавать.
2. Принимая во внимание истечение срока давности привлечения к административной ответственности в соответствии со статьей 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях передать материалы плановой проверки должностному лицу Министерства для принятия решения о привлечении должностных лиц заказчика и уполномоченного органа к административной ответственности.

Заместитель министра <…>

Начальник отдела <…>

Консультант <…>

Ведущий специалист-эксперт отдела <…>

Акт составлен ведущим специалистом - экспертом отдела <…>.

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес заказчика для ознакомления.
2. Заказчик в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.