**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ**

**УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики

(уполномоченный орган на основании постановления

Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 года № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 935-480, 950-347

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Акт**

**внеплановой проверки № 07-08/2017-04**

|  |  |
| --- | --- |
| «­­­11» октября 2017 года | Министерство промышленности и торговли  Удмуртской Республики,  Удмуртская Республика, г. Ижевск,  ул. Красная, 144, кабинет 415  (место составления) |
|  |  |

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании

направленной в Министерство промышленности и торговли Удмуртской Республики информации, поступившей от Министерства финансов Удмуртской Республики о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок (вх. № 2362/07-11/190 от 22.05.2017 года) при заключении бюджетным профессиональным образовательным учреждением Удмуртской Республики «Ижевский агростроительный техникум» (далее – Субъект проверки, БПОУ УР «Ижевский агростроительный техникум») договоров подряда с ООО «Кама-стройсервис» на осуществление строительно-монтажных и пуско-наладочных работ;

распоряжения Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 31.07.2017 года № 3819/07 «О проведении внеплановой проверки» комиссией в составе должностных лиц Министерства: <…> – заместителя министра промышленности и торговли Удмуртской Республики, <…> – начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Министерства (далее – отдел), <…> – консультанта отдела, <…> – ведущего специалиста-эксперта отдела, <…> – ведущего специалиста-эксперта отдела (на момент подписания акта отcутствует) проведено внеплановое контрольное мероприятие в части соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ при заключении БПОУ УР «Ижевский агростроительный техникум» договоров подряда с ООО «Кама-стройсервис» на осуществление строительно-монтажных и пуско-наладочных работ.

Внеплановая проверка проведена в период с 07.08.2017 года по 01.09.2017 года.

В ходе проведения внеплановой проверки комиссией Министерства в пределах своей компетенции проведена проверка своевременности и достоверности размещения информации о закупке в соответствии с планом-графиком в единой информационной системе в сфере закупок. Рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные Субъектом проверки по запросу Министерства – Договор подряда № 168 от 09.12.2016 года с приложением, Договор подряда № 169 от 09.12.2016 года с приложением, Договор подряда № 170 от 09.12.2016 года с приложением, Договор подряда № 171 от 09.12.2016 года с приложением, Договор подряда № 172 от 09.12.2016 года с приложением, Договор подряда № 173 от 09.12.2016 года с приложением, Договор подряда № 174 от 09.12.2016 года с приложением, Договор подряда № 175 от 09.12.2016 года с приложением.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено:

Между Субъектом проверки и поставщиком с ООО «Кама-стройсервис» 09 декабря 2016 года заключены следующие договоры подряда на осуществление строительно-монтажных и пуско-наладочных работ, в соответствии с условиями которых исполнитель принял на себя обязательства в установленный срок выполнить и сдать по акту строительно-монтажные и пуско-наладочные работы на общую сумму 2 950 000,00 рублей*:*

№ 168 на осуществление строительно-монтажных работ по устройству наружных сетей электроснабжения и установке шкафа управления вспомогательным оборудованием,

№ 169 на осуществление строительно-монтажных работ по устройству внутреннего электроснабжения и установке шкафа управления котлами и горелками,

№ 170 на осуществление строительно-монтажных работ по устройству охранно-пожарной сигнализации, электроосвещения и монтажу расширительных баков,

№ 171 на осуществление строительно-монтажных работы по автоматизации тепломеханических решений,

172 на осуществление строительно-монтажных работ по устройству наружных сетей газоснабжения, водоснабжения и канализации,

№ 173 на осуществление строительно-монтажных работ по установке шкафа АВР,

№ 174 на осуществление строительно-монтажных работ по устройству наружных сетей теплоснабжения и автоматизации газоснабжения,

№ 175 на осуществление пуско-наладочных работ.

Согласно пункту 1.1. вышеперечисленных договоров строительно-монтажные и пуско-наладочные работы осуществлялись на одном объекте: «Техническое перевооружение системы теплоснабжения БПОУ УР «Ижевский агростроительный техникум» по ул. Автономной, 81 в г. Ижевске Удмуртской Республики».

Срок выполнения и сдачи заказчику работ пунктами 5.1. и 5.2. договоров определен с момента передачи подрядчику полного комплекта технической документации, необходимой для производства работ проектно-сметной документации, разрешения на строительство и прочее, и до истечения трех месяцев с момента начала их производства. В соответствии с пунктами 4.1. стоимость договоров составляет:

договор подряда № 168 - 399 999,00 рублей,

договор подряда № 169 - 399 996,00 рублей,

договор подряда № 170 - 399 990,00 рублей,

договор подряда № 171 - 399 995,00 рублей,

договор подряда № 172 - 399 997,00 рублей,

договор подряда № 173 - 399 993,00 рубля,

договор подряда № 174 - 399 998,00 рублей,

договор подряда № 175 - 150 032,00 рубля.

Согласно пунктам 4.3. вышеперечисленных договоров оплата выполненных подрядчиком работ производится в течение 5 рабочих дней с момента подписания заказчиком и подрядчиком актов сдачи-приемки выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3. Пунктами 9.1. договоров предусмотрено, что они вступают в силу со дня подписания их сторонами и действуют до исполнения сторонами своих обязательств.

В пункте 2 части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что данный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В частности, подпунктом 5 пункта 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 50 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 20 миллионов рублей.

Согласно пункту 13 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке.

Пунктом 17 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что определение идентичности товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями.

В соответствии с пунктом 3.5.2 Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02 октября 2013 года № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

Таким образом, проанализировав содержание договоров №№ 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175 установлено, что строительно-монтажные и пуско-наладочные работы осуществлялись в отношении одного объекта: УР, г. Ижевск, ул. Автономная, 81, указанные договоры представляют собой искусственно раздробленный единый договор, оформленный самостоятельными восьми договорами, они имеют фактическую направленность на достижение единой хозяйственной цели, заключены единовременно (09 декабря 2016 года), установлен одинаковый срок выполнения работ (не позднее 3 месяцев с момента начала их производства), срок оплаты выполненных работ (5 рабочих дней), определены цены каждого договора в пределах, не превышающих 400 тысяч рублей, работы выполнялись одним и тем же исполнителем – ООО «Кама-стройсервис». Фактически данные договоры образуют единую сделку, оформленную несколькими самостоятельными договорами для формального соблюдения предусмотренного Федеральным законом № 44-ФЗ ограничения, с целью уйти от соблюдения конкурентных процедур, предусмотренных названным законом.

В нарушение части 5 статьи 24, пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ вышеуказанные договоры на осуществление строительно-монтажных и пуско-наладочных работ, заключены на сумму 2 950 000,00 рублей, что превышает предельно допустимый размер стоимости заказа работ, при размещении которого его стороны вправе заключить гражданско-правовой договор без проведения процедур, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ, комиссия пришла к выводу, что договоры №№ 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175 на осуществление строительно-монтажных и пуско-наладочных работ заключены с нарушением требования, предусмотренного частью 5 статьи 24, пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного в рамках полномочий в установленной сфере деятельности комиссия пришла к следующим выводам:

1. При заключении заказчиком договоров допущены нарушения части 5 статьи 24, пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Предписание об устранении нарушений Федерального закона №44-ФЗ по результатам проведения внеплановой проверки не выдавать.

Заместитель министра <…>

Начальник отдела <…>

Консультант отдела <…>

Ведущий специалист-эксперт отдела <…>

Акт составлен ведущим специалистом-экспертом отдела <…>.

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес заказчика для ознакомления.
2. Заказчик в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.