МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ

УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики

(уполномоченный орган на основании постановления

Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 года № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 935-480, 950-347

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Решение**

инспекции, принятое по результатам осуществления первого этапа проведения

плановой проверки № 07-07/2017-06 бюджетного учреждения здравоохранения

Удмуртской Республики «Можгинская районная больница

Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»

|  |  |
| --- | --- |
| «05» мая 2017 года | Министерство промышленности и торговли Удмуртской Республики, Удмуртская Республика,  г. Ижевск, ул. Красная, 144, кабинет 413  (место принятия решения) |

Резолютивная часть решения оглашена 05 мая 2017 года

В окончательной форме решение изготовлено 05 мая 2017 года

Инспекцией Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) в составе:

руководителя инспекции – заместителя министра <…>,

заместителя руководителя инспекции - начальника отдела по контролю в сфере закупок - <…>,

членов инспекции:

консультанта отдела - <…>,

ведущего специалиста-эксперта отдела по контролю – <…>,

на основании приказа Министерства от 24 марта 2017 года № 07-02/7 «О проведении плановой проверки бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Можгинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» по результатам осуществления первого этапа проведения плановой проверки бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Можгинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», находящегося по адресу: 427790, Удмуртская Республика, г. Можга, ул. Сюгаильская, 19, на предмет соответствия требованиям Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) при осуществлении запросов котировок, находящихся на момент проведения проверки на стадии осуществления, 05 мая 2017 года проведено заседание в присутствии:

заместителя главного врача по амбулаторно-поликлиническому обслуживанию бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Можгинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» – руководителя контрактной службы – <…>, ведущего бухгалтера бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Можгинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» – <…>.

В ходе заседания инспекции установлено следующее.

Бюджетным учреждением здравоохранения Удмуртской Республики «Можгинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – заказчик) в единой информационной системе в сфере закупок размещены следующие извещения о проведении запросов котировок:

№ 0313300040517000034 от 22 марта 2017 года на оказание услуг по обеспечению тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, проживающих на территории МО «Город Можга и МО «Можгинский район» Удмуртской Республики, лекарственными препаратами за 50% от их стоимости;

№ 0313300040517000035 от 24 марта 2017 года на техническое обслуживание электро, тепло-, водо- канализационных систем, кровельно-плотницких работ в зданиях и помещениях БУЗ УР «Можгинская РБ МЗ УР», в том числе в участковых больницах, врачебной амбулатории и в фельдшерско - акушерских пунктах заказчика.

1. В соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ участники закупки должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Пунктом 5 Перечня отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 года № 1457, предусмотрено, что работы, услуги, закупаемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с 01 января 2016 года не могут выполняться, оказываться организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

В нарушение части 3 статьи 14, пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не установлено вышеуказанное ограничение в вышеперечисленных извещениях о проведении запросов котировок.

1. На основании пункта 4 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация об условиях признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта.

В нарушение пункта 4 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в вышеперечисленных извещениях о проведении запросов котировок не указаны условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта на основании части 11 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ в случае непредставления заказчику выписки из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенного перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

1. Согласно пункту 2 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок.

В соответствии с частью 3 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, в том числе идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

На основании части 4 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частью 3](consultantplus://offline/ref=C76CC2B3EFC41AB2AE4E5C8F4BA12302BC2F4D582BECE6B4B67B2D220116905EA3D9B6498580DB87g20EF) настоящей статьи информации и документов, не допускается.

В нарушение части 4 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в формах котировочных заявок вышеперечисленных запросов котировок установлено требование о предоставлении участниками закупок – физическими лицами, отчества в обязательном порядке, а также установлено требование о предоставлении участниками закупок идентификационных номеров налогоплательщиков членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок, в обязательном порядке.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должны содержаться требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

На основании пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим фармацевтическую деятельность.

Согласно пункту 47 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» фармацевтическая деятельность подлежит лицензированию.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ извещением о проведении запроса котировок № 0313300040517000034 на оказание услуг по обеспечению тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, проживающих на территории МО «Город Можга и МО «Можгинский район» Удмуртской Республики, лекарственными препаратами за 50% от их стоимости не установлено требование к участникам закупки о предоставлении лицензии на осуществление фармацевтической деятельности.

1. В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график подлежит изменению заказчиком в случае внесения изменения в план закупок, а также в случае увеличения или уменьшения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

На основании части 14 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ внесение в соответствии с [частью 13](consultantplus://offline/ref=8B554AE467BEC7F58FC96EFE4A5298D1D2F9C919ED97B7457AE25DCA07EF5E1BF0EB42DCED333748MCa5L) настоящей статьи изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом.

07 марта 2017 года в план-график закупок внесена запись об осуществлении закупки услуг по обеспечению тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, проживающих на территории МО «Город Можга и МО «Можгинский район» Удмуртской Республики, лекарственными препаратами за 50%. Начальная (максимальная) цена контракта составила 131 993,82 руб.

22 марта 2017 года в план-график закупок внесены изменения относительно начальной (максимальной) цены контракта – 131 995,32 руб.

Извещение № 0313300040517000034 о проведении указанной закупки размещено 22 марта 2017 года, то есть с нарушением 10-дневного срока. Таким образом, допущено нарушение части 14 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика нарушение части 3 статьи 14, пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении запросов котировок № 0313300040517000034 на оказание услуг по обеспечению тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, проживающих на территории МО «Город Можга и МО «Можгинский район» Удмуртской Республики, лекарственными препаратами за 50% от их стоимости; № 0313300040517000035 на техническое обслуживание электро-, тепло-, водо- канализационных систем, кровельно-плотницких работ в зданиях и помещениях БУЗ УР «Можгинская РБ МЗ УР», в том числе в участковых больницах, врачебной амбулатории и в фельдшерско - акушерских пунктах заказчика, выразившееся в неустановлении в извещениях запрета оказывать услуги лицами, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.
2. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 4 части 1 статьи 73 Федерального закона 44-ФЗ при проведении запросов котировок № 0313300040517000034 на оказание услуг по обеспечению тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, проживающих на территории МО «Город Можга и МО «Можгинский район» Удмуртской Республики, лекарственными препаратами за 50% от их стоимости; № 0313300040517000035 на техническое обслуживание электро-, тепло-, водо- канализационных систем, кровельно-плотницких работ в зданиях и помещениях БУЗ УР «Можгинская РБ МЗ УР», в том числе в участковых больницах, врачебной амбулатории и в фельдшерско - акушерских пунктах заказчика, выразившееся в неустановлении в извещениях условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта на основании части 11 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ в случае непредставления заказчику выписки из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенного перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).
3. Признать в действиях заказчика нарушение части 4 статьи 73 Федерального закона 44-ФЗ при проведении запросов котировок № 0313300040517000034 на оказание услуг по обеспечению тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, проживающих на территории МО «Город Можга и МО «Можгинский район» Удмуртской Республики, лекарственными препаратами за 50% от их стоимости; № 0313300040517000035 на техническое обслуживание электро-, тепло-, водо- канализационных систем, кровельно-плотницких работ в зданиях и помещениях БУЗ УР «Можгинская РБ МЗ УР», в том числе в участковых больницах, врачебной амбулатории и в фельдшерско - акушерских пунктах заказчика, выразившееся в установлении требования представления излишней информации – в обязательном порядке указывать отчество участника – физического лица, а также в обязательном порядке указывать идентификационные номера налогоплательщиков членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.
4. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона 44-ФЗ при проведении запроса котировок № 0313300040517000034 на оказание услуг по обеспечению тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, проживающих на территории МО «Город Можга и МО «Можгинский район» Удмуртской Республики, лекарственными препаратами за 50% от их стоимости, выразившееся в неустановлении в извещении требования к участникам закупки о предоставлении лицензии на осуществление фармацевтической деятельности.
5. Признать в действиях заказчика нарушение части 14 статьи 21 Федерального закона 44-ФЗ при проведении запроса котировок № 0313300040517000034 на оказание услуг по обеспечению тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, проживающих на территории МО «Город Можга и МО «Можгинский район» Удмуртской Республики, лекарственными препаратами за 50% от их стоимости, выразившееся в размещении извещения об осуществлении закупки ранее десяти календарных дней со дня внесения изменений в план-график в отношении такой закупки.
6. Предписание об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ в отношении бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Можгинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» не выдавать.
7. Передать уполномоченному должностному лицу Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики материалы дел для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Обжалование решений, акта и (или) предписания инспекции, принятых и (или) выданных инспекцией, созданной на основании решения руководителя территориального органа Контролирующего органа, может также осуществляться непосредственно в Контролирующий орган.

Решение инспекции будет оформлено в полном объеме в срок не позднее пяти рабочих дней со дня его оглашения.

Копия решения в срок не позднее пяти рабочих дней со дня его оглашения будет направлена Субъекту проверки.

Руководитель инспекции: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ <…>

Заместитель руководителя инспекции: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ <…>

Члены инспекции: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ <…>

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ <…>