МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ

УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики

(уполномоченный орган на основании постановления

Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 года № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 935-480, 950-347

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Решение**

инспекции, принятое по результатам осуществления первого этапа проведения

плановой проверки № 07-07/2018-08 Министерства природных ресурсов и

охраны окружающей среды Удмуртской Республики

|  |  |
| --- | --- |
| 12 июля 2018 года | Министерство промышленности и торговли Удмуртской Республики, Удмуртская Республика,  г. Ижевск, ул. Красная, 144, кабинет 415  (место принятия решения) |

Резолютивная часть решения оглашена 05 июля 2018 года

В окончательной форме решение изготовлено 09 июля 2018 года

Инспекцией Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) в составе:

руководителя инспекции – заместителя министра <…>,

членов инспекции:

начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики (далее – отдел) - <…>,

консультанта отдела по контролю – <…>;

ведущего специалиста 2 разряда отдела по контролю – <…>;

ведущего специалиста-эксперта отдела – <…>,

на основании распоряжения Министерства от 25 мая 2018 года № 12 «О проведении плановой проверки Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики» по результатам осуществления первого этапа проведения плановой проверки Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики (далее – заказчик), находящегося по адресу: 426051, г. Ижевск, ул. М. Горького, 73, на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Удмуртской Республики» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) при осуществлении закупок путем проведения запросов котировок, находящихся на момент проведения первого этапа проверки в стадии осуществления, 05 июля 2018 года проведено заседание в присутствии:

начальника отдела судебной практики в области лесных отношений Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики – <…>, главного специалиста-эксперта отдела нормативно-правового обеспечения Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики – <…>.

В ходе заседания инспекции установлено следующее.

Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики в единой информационной системе в сфере закупок 18 июня 2018 года размещено извещение о проведении запроса котировок закупки услуг по круглосуточной охране сооружений гидроузла на реке Камбарка в городе Камбарка (извещение от 18 июня 2018 года № 0113200000618000017).

1. На основании пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом.

Согласно пункту 1 статьи 72 Федерального закона № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок.

Таким образом, данная процедура, как запрос котировок, не предусматривает разработку документации. В соответствии с положением Федерального закона № 44-ФЗ документация разрабатывается заказчиком при проведении конкурса или электронного аукциона.

Следовательно, изменение существенных условий контракта в запросах котировок в части увеличения, предусмотренного контрактом количества товара, объема работы или услуги не более чем на 10 %, или уменьшения, предусмотренных контрактом количества поставляемого товара, объема выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на 10%, не предусмотрено законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ пунктом 7.1.1 проекта контракта вышеуказанной закупки предусмотрено: «Заказчик по согласованию с Исполнителем вправе увеличить или уменьшить предусмотренный Контрактом объем услуг не более чем на десять процентов. При увеличении объема услуг с учетом положений бюджетного законодательства РФ по соглашению сторон допускается изменение цены Контракта пропорционально дополнительному объему услуг исходя из установленной в Контракте цены единицы услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных Контрактом объема услуг Стороны обязаны уменьшить цену Контракта исходя из цены единицы услуги».

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В нарушение части 3 статьи 7, пункта 2 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ 18 июня 2018 года к извещению об осуществлении вышеуказанной закупки не размещена форма котировочной заявки на участие в запросе котировок.

1. Частями 4, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительством Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление правительства российской федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления правительства российской федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063», размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном пунктами 3 - 9 настоящих Правил, в виде фиксированной суммы, в том числе рассчитываемой как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа)).

На основании пункта 4 указанных правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](consultantplus://offline/ref=131458B3F2985145FC1034A815C5882F77B2F12AB20B19164ADBCCFC19D4F2FAAE8EF76A097502D1XDsEM) Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно).

Извещением об осуществлении вышеуказанной закупки предусмотрено преимущество субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям.

В нарушение частей 4, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ проектом контракта указанной закупки не предусмотрена ответственность, предусмотренная пунктом 4 указанных правил для исполнителя, являющегося субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией.

1. Согласно части 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [частью 3](consultantplus://offline/ref=22E22F219254D8DBE169724FA5D7885FB02DE91742CFFAD9B13F78ED6E1D516DD20204E3D91CD35AP9M8F) настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](consultantplus://offline/ref=22E22F219254D8DBE169724FA5D7885FB02DE91742CFFAD9B13F78ED6E1D516DD20204E3D91DD358P9M1F) настоящего Федерального закона.

Извещением об осуществлении вышеуказанной закупки предусмотрено преимущество субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям.

В нарушение части 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ пунктом 4.2 проекта контракта вышеуказанной закупки предусмотрено: «Оплата услуг по настоящему Контракту производится в течение 15 банковских дней с даты подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг, но не ранее 25 числа месяца получения Заказчиком счета – фактуры и подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг.», то есть предусмотрена возможность оплаты с превышением срока оплаты в течении пятнадцати рабочих дней.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=1FE696CB92B6435253F7D7A8FAD9F5DAE9C20DCEAF61B1D63C258ACB95B727264CBDF133416F3EC0O9R0F) - [6 статьи 42](consultantplus://offline/ref=1FE696CB92B6435253F7D7A8FAD9F5DAE9C20DCEAF61B1D63C258ACB95B727264CBDF133416F3EC0O9R5F) настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8](consultantplus://offline/ref=1FE696CB92B6435253F7D7A8FAD9F5DAE9C20DCEAF61B1D63C258ACB95B727264CBDF133416E3CC2O9R7F) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](consultantplus://offline/ref=1FE696CB92B6435253F7D7A8FAD9F5DAE9C20DCEAF61B1D63C258ACB95B727264CBDF133416E38C4O9R4F) настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=1FE696CB92B6435253F7D7A8FAD9F5DAE9C20DCEAF61B1D63C258ACB95B727264CBDF133416F38C3O9R6F) настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с [частью 1.1](consultantplus://offline/ref=1FE696CB92B6435253F7D7A8FAD9F5DAE9C20DCEAF61B1D63C258ACB95B727264CBDF133416E3CC1O9R0F) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 6.2 извещения, являющегося прикрепленным документом Microsoft Word (далее – письменное извещение), вышеуказанной закупки к участникам установлено требование о том, что они должны иметь лицензию на осуществление охранной деятельности, выданную органами внутренних дел.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ извещением не установлено требование к участникам о представлении ими лицензии.

1. На основании части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ пунктами 7.5, 8.1 письменного извещения указанной закупки предусмотрена ссылка на сопроводительную документацию от «19» февраля 2018 года.

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ в разделе «Ограничения и запреты» структурированного извещения вышеуказанной закупки предусмотрена ссылка на электронный аукцион.

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ письменным извещением вышеуказанной закупки к участникам не установлено требование об отсутствии в [реестре](consultantplus://offline/ref=9A18A4D5343CA892B45B3C8E2DDB599EC8C0CFF1B5ABB4AC2BE1048D060D7774B3FF2FD20E74A293i1r0F) недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица, в то время как пунктом 6.2 письменного извещения установлено требование к участникам об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике запроса котировок, учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок (для юридического лица).

Структурированным извещением указанной закупки предусмотрено:

дата и время начала подачи заявок:19.06.2018 08:30;

дата и время окончания подачи заявок28.06.2018 09:30;

дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников:28.06.2018 09:30.

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ письменным извещением предусмотрено:

дата и время начала подачи котировочных заявок: « » 2018 года в 08.30 ч. (пункт 3.1), то есть без указания даты и месяца;

дата и время окончания подачи котировочных заявок: « » 2018 года в 09.30 ч. (пункт 3.2), то есть без указания даты и месяца;

дата и время вскрытия конвертов с заявками (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок: « » 2018 года в 09.45 ч. (пункт 3.2), то есть без указания даты и месяца, и с указанием иного времени.

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ пунктом 2.2.9 проекта контракта вышеуказанной закупки предусмотрено: «Перечень документов указанных в пункте 2.9. не может быть представлен третьим лицам в виду наличия информации содержащей функциональные особенности охраны объекта, без письменного разрешения Заказчика - министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики.», в то время как пункт 2.9 проектом контракта не предусмотрен.

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ пунктом 2.2.1 проекта контракта предусмотрено: «Принимает на себя обязательства оказать услуги по круглосуточной охране Камбарского гидроузла с момента заключения сторонами Контракта и по 15 июля 2018 года, согласно условий настоящего Контракта», в то время как пунктом 1.5 проекта контракта предусмотрено: «График оказания услуг: ежедневно – с 16 июля и по 31 декабря 2018 года».

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ пунктом 7.2 письменного извещения вышеуказанной закупки предусмотрен срок оказания услуг: с момента заключения контракта, в то время как техническим заданием и пунктом 1.5 проекта контракта предусмотрено начало оказания услуг с 16 июля 2018 года.

Представителем заказчика в ходе заседания инспекции даны устные пояснения по сроку оплаты по контракту, заключаемого с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, в течение 15 банковских дней с даты подписания акта-приемки оказанных услуг.

Согласно пункту 1.3 раздела I части III Положения о плане счетов бухгалтерского учета для кредитных организаций и порядке его применения, утвержденного Центральным Банком Российской Федерации 27 февраля 2017 года № 579-П, кредитная организация самостоятельно определяет продолжительность операционного дня, представляющего собой операционно-учетный цикл за соответствующую календарную дату, в течение которого все совершенные операции оформляются и отражаются в бухгалтерском учете по балансовым и внебалансовым счетам с составлением ежедневного баланса.

Операционный день включает в себя операционное время, в течение которого совершаются банковские операции и другие сделки, а также период документооборота и обработки учетной информации, обеспечивающий оформление и отражение в бухгалтерском учете операций, совершенных в течение операционного времени, календарной датой соответствующего операционного дня, и составление ежедневного баланса в сроки, установленные [пунктом 2.2](consultantplus://offline/ref=ECF61D672E7DCE4A9CCA81A15822D075BCDB93F78FD65830136C77A31FC6AE18873300BF046E513Bp071E) настоящей части.

Продолжительность операционного времени (время начала и окончания) для соответствующих операций (служб или внутренних структурных подразделений, их совершающих) определяется кредитными организациями самостоятельно исходя из режима работы служб или внутренних структурных подразделений и конкретных условий проведения операций.

Если режим работы служб или внутренних структурных подразделений, совершающих соответствующие операции, не совпадает с режимом работы бухгалтерской службы, продолжительность операционного времени для таких операций устанавливается в рамках периода, предусмотренного режимом работы соответствующих служб или внутренних структурных подразделений в целях обеспечения завершения бухгалтерской службой операционного дня. Операции, совершенные такими службами или внутренними структурными подразделениями в соответствии с их установленным режимом работы, после окончания операционного времени оформляются первичными учетными документами на календарную дату фактического совершения операции и отражаются в регистрах бухгалтерского учета в следующем операционном дне.

Операции, совершенные в выходные дни, под которыми понимаются установленные федеральными законами выходные и нерабочие праздничные дни, оформляются первичными учетными документами на календарную дату фактического совершения операции и могут быть отражены в бухгалтерском учете одним из следующих способов, предусмотренных учетной политикой:

как отдельные операционные дни с составлением ежедневного баланса и формированием документов дня за соответствующую календарную дату;

отражены в типовых формах аналитического и синтетического учета в операционном дне, следующем за выходным днем.

На основании изложенного инспекция пришла к выводу о том, что срок 15 банковский дней не превышает срока 15 рабочих дней.

Кроме того, установлено, что пунктами 3.1 и 3.2 проектом контракта предусмотрены условия:

исполнитель представляет заказчику акт сдачи-приемки оказанных услуг за отчетный период в срок с 10 по 15 число каждого месяца, следующего за отчетным (в акте должен быть указан период оказания услуг и сумма оплаты за оказанные услуги);

заказчик не позднее 25 числа каждого месяца, следующего за отчетным, осуществляет приемку оказанных исполнителем услуг по акту сдачи-приемки оказанных услуг.

На основании изложенного инспекция пришла к выводу о том, что условие об оплате услуг производится не ранее 25 числа месяца получения заказчиком счета – фактуры и подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг.» не противоречит требованию части 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика – Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики нарушения части 3 статьи 7, частей 4, 8 статьи 34, пунктов 1, 2 части 1 статьи 73, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении запроса котировок закупки услуг по круглосуточной охране сооружений гидроузла на реке Камбарка в городе Камбарка (извещение от 18 июня 2018 года № 0113200000618000017), выразившиеся в установлении возможности изменения цены контракта; неразмещении формы котировочной заявки на участие в запросе котировок; неустановлении ответственности исполнителя, являющегося субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией; неустановлении требования к участникам о представлении ими лицензии; в указании в проекте контракта, письменном и структурированном извещении противоречивой, недостоверной информации относительно даты сопроводительной документации, ссылки на электронный аукцион, об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица, о дате и времени начала, окончания подачи заявок, проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников, пункта проекта контракта, даты начала оказания услуг.
2. Признать в действиях заказчика – Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики отсутствие нарушения части 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.
3. Предписание об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ в отношении Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики не выдавать.

Руководитель инспекции: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ <…>

Члены инспекции: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ <…>

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ <…>

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ <…>

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ <…>