

**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд
Удмуртской Республики Управления торгово-закупочной деятельности
(уполномоченный орган на основании постановления
Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 222-694 доб. 522, 523

**Акт
плановой проверки № 05-2-08/2021-04
Министерства сельского хозяйства и продовольствия
Удмуртской Республики**

25.05.2021

Министерство промышленности и торговли
Удмуртской Республики,
Удмуртская Республика, г. Ижевск,
ул. Красная, 144, кабинет 415
(место составления)

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании:

постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 24.03.2021 № 32 «О проведении плановой проверки Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики», инспекцией в составе должностных лиц Министерства: <...> – начальника Управления торгово-закупочной деятельности Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство), <...> – заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления торгово-закупочной деятельности Министерства (далее – отдел), <...> – ведущего специалиста 2 разряда отдела, <...> – (на момент подписания отсутствует) ведущего специалиста – эксперта отдела проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения Министерством сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики (далее – Минсельхозпрод УР, Заказчик, субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.01.2020 по 31.03.2021, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

Начало проведения плановой проверки: 12.04.2021.

Окончание проведения плановой проверки: 12.05.2021.

Основание для проверки: утвержденный приказом Министерства от 23.12.2020 № 164 план проведения проверок, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Местонахождение Минсельхозпрод УР: 426011, УР, гор. Ижевск, улица Вадима Сивкова, 120.

Цель проверки: установить соблюдение субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.01.2020 по 31.03.2021, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

I. Указ Главы Удмуртской Республики от 20.04.2018 № 89 «О назначении министра сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики».

II. Указ Главы Удмуртской Республики от 12.03.2020 № 59 «<...>»

III. Приказ Минсельхозпрода УР от 24.06.2019 № 323 «Об утверждении Положения об отделе закупок, материально-технического обеспечения и транспортного обслуживания(вспомогательного отдела)» с приложением, утвержденным данным приказом: «Положение об отделе закупок, материально-технического обеспечения и транспортного обслуживания (вспомогательного отдела) Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики».

IV. Приказ Минсельхозпрода УР от 17.03.2020 № 102/1 «О назначении ответственных лиц при электронном документообороте».

V. Приказ Минсельхозпрода УР от 01.04.2021 № 179 «О назначении ответственного лица»

VI. Дипломы <...>., <...>

VII. Удостоверение о повышении квалификации <...>

VIII. Реестры закупок Заказчика.

IX. Извещения и документации по нижеперечисленным электронным аукционам (далее – аукцион), план-график, первые и вторые части заявок участников, поданные на участие в аукционах, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения, и документы, подтверждающие обеспечение исполнения контрактов:

предоставление образовательных услуг по проведению курсов по повышению квалификации руководителей и специалистов сельскохозяйственных организаций по дополнительным профессиональным программам (извещение от 06.10.2020 № 0813500000120014176);

работы по выявлению неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения УР и оценке целесообразности введения из в сельскохозяйственный оборот (извещение от 29.10.2020 № 0813500000120015501);

поставка масок лицевых дл защиты дыхательных путей одноразового использования (извещение от 22.03.2021 № 0813500000121002983);

поставка нефтепродуктов (извещение от 04.03.2021 № 0813500000121001964);

кондиционеры (извещение от 29.10.2020 № 0813500000120015460);

шторы рулонные (извещение от 23.10.2020 № 0813500000120015174);

услуги по изготовлению и установке штор рулонных (извещение от 20.11.2020 № 0813500000120016924);

канцелярские товары (извещение от 01.03.2021 № 0813500000121001730);

поставка бумаги для офисной техники (извещение от 29.01.2021 № 0813500000121000250);

бумага для офисной техники (извещение от 11.08.2020 № 0813500000120011341);

услуги по предоставлению доступа к Системе информационного обеспечения сельскохозяйственного производства и объектов лесного хозяйства на территории Удмуртской Республики (извещение от 18.11.2020 № 0813500000120016649);

системный блок (извещение от 23.11.2020 № 0813500000120016979);

оказание услуг по техническому сопровождению специализированного программного средства «Учет бюджетных средств, предоставляемых сельскохозяйственным товаропроизводителям в форме субсидий» (извещение от 17.02.2021 № 0813500000121001187).

X. 101 контракт, заключенный Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

XI. 5 контрактов, заключенных Заказчиком на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

XII. 2 контракта, заключенных Заказчиком на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

XIII. 4 контракта, заключенных Заказчиком на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

XIV. 1 контракт, заключенный Заказчиком на основании пункта 16 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверка проводилась по следующим направлениям:

1. Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.
2. Осуществление Заказчиком закупок конкурентным способом, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде.
3. Своевременность и достоверность направления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.

Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

Согласно Указу Главы Удмуртской Республики от 20.04.2018 № 89 «О назначении министра сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики» министром сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики назначена <...>.

Приказом Минсельхозпрод УР от 24.06.2019 № 323 «Об утверждении Положения об отделе закупок, материально-технического обеспечения и транспортного обслуживания(вспомогательного отдела)» утверждено Положение об отделе закупок, материально-технического обеспечения и транспортного обслуживания (вспомогательного отдела) Министерства сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики.

Приказом Минсельхозпрод УР от 17.03.2020 № 102/1 «О назначении ответственных лиц при электронном документообороте» <...> наделена правом электронной подписи электронных документов при размещении информации на сайте zakurki.gov.ru.

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ часть лиц, вошедшие в состав контрактной службы, прошли обучение по повышению квалификации в сфере закупок.

В соответствии с приказом Минсельхозпрод УР от 01.04.2021 № 179 «О назначении ответственного лица» ответственным должностным лицом за проведение плановой проверки Минсельхозпрод УР назначена ведущий документовед отдела материально-технического обеспечения <...>.

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены в полном объеме.

Осуществление Заказчиком конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде.

В период проведения первого этапа плановой проверки Заказчиком не проводилось осуществление закупок конкурентным способом.

В ходе проведения второго этапа проверки установлено следующее.

1. В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (далее по тексту акта Федеральный закон № 44-ФЗ приведен в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения) в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информацию (далее – информация о контракте) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство). В случае, если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики

направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 данной статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

На основании пункта 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (вместе с «Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками», «Правилами ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну») утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных (далее – Правила от 28.11.2013 № 1084).

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

предприятий и организаций, установленный поставщику (подрядчику, исполнителю).

Согласно пункту 36 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.07.2019 № 113н (далее – Порядок от 19.07.2019 № 113н) при формировании информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), а также информации о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении обязательств по гарантии качества товаров, работ, услуг указываются следующие сведения:

код и наименование документа(ов) о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, в том числе в ходе отдельных этапов исполнения контракта (далее -

приемка товаров, работ, услуг), предусмотренных контрактом, а также определяющего(их) ненадлежащее исполнение контракта, или неисполнение контракта (с указанием допущенных нарушений), или наступление гарантийного случая, предусмотренного контрактом, или исполнение обязательств по гарантии качества товаров, работ, услуг, принимающие следующие значения:

реквизиты документа(ов) о приемке товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом, а также определяющего(их) ненадлежащее исполнение контракта или неисполнение контракта (с указанием допущенных нарушений) или наступление гарантийного случая, предусмотренного контрактом, или исполнение обязательств по гарантии качества товаров, работ, услуг;

количество поставленного товара, объем выполненной работы или оказанной услуги, предусмотренные контрактом, в соответствии с документом(ами) о приемке товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом, а также определяющим(ими) ненадлежащее исполнение контракта или неисполнении контракта (с указанием допущенных нарушений);

информация о соответствии платежного документа документу(ам) о приемке товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом, а также определяющему(им) ненадлежащее исполнение контракта или неисполнении контракта (с указанием допущенных нарушений);

реквизиты документа(ов), являющегося(их) основанием для возврата заказчику излишне уплаченной суммы оплаты контракта;

сумма оплаты контракта в соответствии с платежным документом, в том числе налога на добавленную стоимость.

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

1. По результатам проведения электронного аукциона на поставку бумаги для офисной техники (извещение от 29.01.2021 № 081350000121000250) Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «ТТТ», заключен контракт от 26.02.2021 № 081350000121000250_23006 (реестровый номер 2183501622821000001) на сумму 98 177,57 руб. со сроком действия по 30.09.2021.

Согласно информации размещенной в ЕИС, вышеуказанный контракт исполнен в полном объеме, что подтверждается следующими документами:

акт приемки - передачи товара от 23.03.2021 (фактически подписан 24.03.2021) на сумму 98 177,57 руб., платежное поручение от 31.03.2021 № 148288 на сумму 98 177,57 руб.

Пунктом 3.6 контракта предусмотрено, что при отсутствии у Заказчика претензий по количеству и качеству поставленного товара Заказчик в течение не более 10 рабочих дней с момента поставки (доставки) товара Заказчику, а в случае привлечения для проведения экспертизы экспертов, экспертных организаций – не более 20 рабочих дней с момента доставки товара поставщиком подписывает акт приема-передачи товара (отдельного этапа исполнения контракта), товарную (товарно-транспортную) накладную, счет, счет-фактуру. После этого товар считается переданным поставщиком Заказчику.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ документ о приемке товара от 23.03.2021 (фактически подписан 24.03.2021) на сумму 98 177,57 руб. направлен Заказчиком в ЕИС 01.04.2021, то есть с нарушением срока.

2. По результатам проведения электронного аукциона на поставку бумаги для офисной техники (извещение от 11.08.2020 № 081350000120011341) Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «Москанц», заключен контракт от 04.09.2020 № 081350000120011341_23006 (реестровый номер 2183501622820000014) на сумму 29 948,70 руб. со сроком действия по 31.12.2020.

Согласно информации размещенной в ЕИС, вышеуказанный контракт исполнен в полном объеме, что подтверждается следующими документами:

Товарная накладная от 23.09.2020 (фактически подписана 25.09.2020) № 0HQ/442219 на сумму 29 761,62 руб., товарная накладная от 23.09.2020 № 0HQ/442217 на сумму 187,08 руб., платежное поручение от 30.09.2021 № 116197 на сумму 29 948,70 руб.

Пунктом 3.5 контракта предусмотрено, что при отсутствии у Заказчика претензий по количеству и качеству поставленного Товара Заказчик в течение 25 календарных дней с момента доставки каждой партии Товара Поставщиком подписывает товарную (товарно-транспортную) накладную или универсальный передаточный документ, акт приемки партии Товара (Приложение к контракту) и/или счет/счет-фактуру. После этого Товар считается переданным Поставщиком Заказчику.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ документы о приемке товара - товарная накладная от 23.09.2020 (фактически подписана 25.09.2020) № 0HQ/442219 на сумму 29 761,62 руб., товарная накладная от 23.09.2020 (фактически подписана 25.09.2020) № 0HQ/442217 на сумму 187,08 руб, направлены Заказчиком в ЕИС 08.10.2020, то есть с нарушением срока.

В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта, в том числе об оплате контракта - платежное поручение от 30.09.2021 № 116197 на сумму 29 948,70 руб., направлена в Федеральное казначейство с нарушением срока 08.10.2020.

В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 36 Порядка от 19.07.2019 № 113н информация о документе о приемке - товарная накладная от 23.09.2020 (фактически подписана 25.09.2020) № 0HQ/442219 на сумму 29 761,62 руб. в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС не направлена.

В нарушение требований части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком 08.10.2020 направлена в ЕИС недостоверная информация об исполнении контракта:

в разделе 1 «Исполнение контракта» Заказчиком указана дата подписания 07.10.2020 документа о приемке - товарная накладная от 23.09.2020 № 0HQ/442217, однако, на указанном документе о приемке дата подписания указана 25.09.2020.

На основании вышеизложенного, в рамках полномочий в установленной сфере деятельности, инспекция пришла к следующему выводу:

1. При осуществлении Заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения пункта 13 части 2 статьи 103, части 3 статьи 7, пункта 10 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ, в редакции действовавшей на момент совершения нарушения.

2. Выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ по результатам проведения плановой проверк.

Начальник Управления <...>

Заместитель начальника отдела <...>

Ведущий специалист 2 разряда отдела <...>

Акт составлен: <...>, <...>

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес заказчика для ознакомления.

2. Заказчик в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.