



П Р И К А З

«14» марта 2022 года

№ 10

г. Ижевск

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике при осуществлении Министерством
промышленности и торговли Удмуртской Республики регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории
Удмуртской Республики за 2021 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Удмуртской Республики от 20.12.2021 № 685 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике при осуществлении Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики за 2021 год (далее – доклад о правоприменительной практике).

2. Разместить доклад о правоприменительной практике на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики в сети «Интернет» в течение 3 дней со дня утверждения.

Министр

В.А. Лашкарев

Приложение
к приказу Министерства
промышленности и торговли
Удмуртской Республики
от «14» марта 2022 года № 11

Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении Министерством
промышленности и торговли Удмуртской Республики регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской
Республики за 2021 год

I. Общие положения

Настоящий доклад подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». содержит обобщенные итоги правоприменительной практики Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) в 2021 году при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль) и основан на реализации положений:

Конституции Российской Федерации (принятой всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);

Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (часть первая), Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ;

Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ;

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федерального закона от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»;

Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ);

Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-

кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»;

Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

постановления Правительства РФ от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2348 «О маркировке алкогольной продукции федеральными специальными марками»;

постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2466 «О ведении и функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

приказа Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказа Минфина России от 07.10.2020 № 232н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа игристого вина (шампанского)»;

приказа Минфина России от 07.10.2020 № 235н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов»;

приказа Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций»;

приказа Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 397 «Об утверждении форм, порядка заполнения, форматов и сроков представления в 4 электронном виде заявок о фиксации информации в единой государственной

автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

приказа Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 401 «Об утверждении образцов, перечня реквизитов и элементов защиты федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции»;

приказа Росстандарта от 28.08.2013 № 582-ст Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 51303-2013 «Торговля. Термины и определения»;

приказа Ростехрегулирования от 15.12.2009 № 771-ст Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 51773-2009 «Услуги торговли. Классификация предприятий»;

Закона Удмуртской Республики от 14.04.2010 № 16-РЗ «Об установлении требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания) на территории Удмуртской Республики»;

Закона Удмуртской Республики от 04.10.2011 № 44-РЗ «Об ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Удмуртской Республики»;

Закона Удмуртской Республики от 13.10.2011 № 57-РЗ «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений»;

постановления Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550 «О Министерстве промышленности и торговли Удмуртской Республики» (далее – Положение о Министерстве);

административного регламента Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики по исполнению государственной функции «Осуществление лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции на территории Удмуртской Республики», утвержденного приказом Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики от 31.03.2016 № 31;

административного регламента Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики по предоставлению государственной услуги «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции на территории Удмуртской Республики», утвержденного приказом Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики от 26.04.2016 № 46;

административного регламента Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики по исполнению государственной функции «Осуществление государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики», утвержденного приказом Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики от 16.06. 2016 № 57;

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются: обеспечение единства практики применения Министерством федеральных

законов и нормативных правовых актов Российской Федерации и Удмуртской Республики;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для подконтрольных субъектов;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются: выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться Министерством в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования настоящего доклада использованы результаты:

проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований;

рассмотрения заявлений и обращений граждан, материалов контролирующих органов.

II. Правоприменительная практика Министерства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики

На основании Положения о Министерстве, Министерство является органом исполнительной власти Удмуртской Республики, реализующим государственные полномочия в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ к полномочиям субъектов РФ отнесено осуществление регионального государственного контроля, который включал в себя до 30.06.2021:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания,

установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

С 01.07.2021, с учетом внесения изменений в Федеральный закон № 171-ФЗ, предметом регионального государственного контроля являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) утверждено постановлением Правительства Удмуртской Республики от 20.12.2021 № 685 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики» (далее – Положение).

До принятия Положения региональный государственный контроль осуществлялся Министерством в соответствии с административным регламентом Министерства по исполнению государственной функции «Осуществление лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции на территории Удмуртской Республики», утвержденным приказом Министерства от 31.03.2016 № 31 и в соответствии с административным регламентом Министерства по исполнению государственной функции «Осуществление государственного контроля за

представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Удмуртской Республики», утвержденного приказом Министерства от 16.06. 2016 № 57. Оба документа утратили силу в связи с изданием приказа Министерства от 20.12.2021 № 142.

При осуществлении регионального государственного контроля Министерством применялся механизм организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, нормативно установленный Федеральным законом № 294-ФЗ, после принятия Положения – Министерство руководствуется Федеральным законом № 248-ФЗ.

В рамках регионального государственного контроля Министерством проводились: внеплановые проверки в отношении заявителей услуги по выдаче (переоформлении, продлении, прекращения срока действия) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (до 01.07.2021); оценка соответствия заявителей обязательным требованиям в рамках предоставления государственной услуги (с 01.07.2021); мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями; контрольные закупки; плановые проверки (до 01.07.2021); мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований; производство по делам об административных правонарушениях.

Общее количество действующих лицензий по состоянию на 31 декабря 2021 года составило 565 единиц, из них на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания - 223 единицы, на розничную продажу алкогольной продукции - 342 единицы.

В рамках предоставления государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в 2021 году Министерством рассмотрено 708 (686 – 2020 год) заявлений о выдаче, переоформлении, продлении и прекращении действия лицензии юридических лиц.

По результатам рассмотрения приняты следующие решения: 108 решений о предоставлении (выдаче) лицензии; 324 решения о продлении срока действия лицензии; 260 решений о переоформлении лицензии; 10 решений о прекращении действия лицензии по заявлению лицензиата; 6 решений об отказе в выдаче лицензии, продлении, переоформлении.

В 2021 году Министерством в рамках регионального государственного контроля проведено:

242 внеплановых проверок в рамках лицензионного контроля в отношении 1 227 объектов;

304 оценки соответствия обязательных требований в рамках лицензионного контроля в отношении 1 069 объектов;

6 плановых проверок в отношении 14 объектов;

62 совместных с МВД по УР контрольных мероприятия в отношении 664 объектов;

12 контрольных закупок по обращениям граждан в отношении индивидуальных предпринимателей и организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания.

По результатам контрольных мероприятий Министерством:

6 организациям на 23 объектах отказано в выдаче лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции;

возбуждено 289 дел об административном правонарушении в сфере розничной продажи алкогольной продукции;

вынесено 216 постановлений об административном правонарушении;

всего наложено штрафов на сумму 15 400 тысяч рублей.

В течение 2021 года в адрес Министерства поступило 155 жалоб и обращений граждан о нарушениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции. Все поступившие обращения рассмотрены и даны исчерпывающие ответы. Обращения, содержащие сведения о нарушениях требований, проверка соблюдения которых не относится к компетенции Министерства, перенаправлялись в соответствующие организации по подведомственности.

Случаев проведения Министерством проверок, результаты которых были признаны недействительными, а также проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, по результатам выявления которых к должностным лицам Министерства применены меры дисциплинарного и административного наказания, не отмечено.

Действия (бездействие) должностных лиц Министерства при осуществлении регионального государственного контроля, принятые решения Министерства по результатам проведения контрольных мероприятий в судебном порядке не оспаривались.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Удмуртской Республики

№	Наименование типового нарушения	НПА, содержащий обязательные требования	Ответственность за нарушение обязательных требований
1	Оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов, установленных в соответствии с требованиями закона, а также с фальсифицированными документами, удостоверяющими легальность производства и (или) оборота такой продукции, в том числе изготовленными	ст.16, ст.26 Федерального закона № 171-ФЗ	Привлечение к административной ответственности по ч.2 ст.14.16 КоАП РФ.

	путем их дублирования		
2	Оборот алкогольной продукции без соответствующей лицензии	ст. 12 Федерального закона № 171-ФЗ	Привлечение к административной ответственности по ч.3 ст.14.17 КоАП РФ.
3	Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей	ст.14, ст. 26 Федерального закона № 171-ФЗ	Привлечение к административной ответственности по ст.15.13 КоАП РФ
4	Нарушение порядка учета объема алкогольной продукции	ст. 14, ст. 26 Федерального закона № 171-ФЗ	Привлечение к административной ответственности по ст. 14.19 КоАП РФ
5	Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (розничная продажа алкогольной продукции в запрещенное время и дни, розничная продажа алкогольной продукции без вскрытия потребительской тары в объекте общественного питания, розничная продажа алкогольной продукции, не связанная с оказанием услуг общественного питания);	ст.16 Федерального закона № 171-ФЗ	Привлечение к административной ответственности по ст.14.16 КоАП РФ

Сравнительный анализ количества выявленных в 2021 году нарушений показал, что характер правонарушений остается неизменным - это несоблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции и несоблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Анализ причин совершения правонарушений показал, что основная проблема нарушения обязательных требований законодательства напрямую связана с незаконным оборотом алкогольной продукции и в отдельных случаях с пренебрежительным отношением хозяйствующих субъектов к исполнению своих публично-правовых обязанностей и к требованиям действующего законодательства. Причиной правонарушений в сфере декларирования для всех групп поднадзорных субъектов являлось, в первую очередь, недостаточное знание обязательных требований и, во вторую очередь, халатное отношение к своим обязанностям.

В 2021 году Министерством особое внимание уделялось профилактической работе, направленной на предупреждение и пресечение

подконтрольными субъектами правонарушений в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Удмуртской Республики, а именно:

разъяснение подконтрольным субъектам до начала проведения мероприятия информации о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности контрольно-надзорного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и др.;

размещение на сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

размещение на сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» Плана проверок юридических лиц на 2021 год;

актуализация на постоянной основе нормативных правовых документов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля и размещенных на сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет»;

внесение в автоматизированную систему «Единый реестр проверок» информации о проводимых проверках и их результатах;

направление юридическим лицам, имеющим лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, и администрациям муниципальных образований информационных писем о запрете розничной продажи алкогольной продукции на территории Удмуртской Республики в дни празднования последнего звонка, Дня защиты детей, Дня знаний и Дня трезвости;

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в 2021 году не направлялись.

Анализ результатов правоприменительной практики контрольнонадзорной деятельности Министерства за 2021 год показывает, что осуществление Министерством функции по региональному государственному контролю продукции на территории Удмуртской Республики соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Удмуртской Республики.